Background Paper **BP-245E**

POPULATION, FOOD AND DEBT: THE CHALLENGES TO NORTH AND SOUTH

Gerald Schmitz
Political and Social Affairs Division

April 1989

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

91-04880/

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultation in their respective fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1991
Cat. No. YM32-2/245E
ISBN 0-660-13919-7

CE DOCUMENT EST AUSSI PUBLIÉ EN FRANÇAIS

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

POPULATION, FOOD AND DEBT: THE CHALLENGES TO NORTH AND SOUTH

THE DEBATE OVER DEVELOPMENT

The present world order contains many continuing contradictions. Human knowledge, wealth, and expertise seem to be increasing more rapidly with every generation. The technical means are within our grasp to solve or at least alleviate many problems which have afflicted people throughout history. At the same time, the biosphere and its occupants, the human family, face new threats ranging from the possibility of nuclear destruction to environmental contamination and climatic change to diseases such as AIDS. In addition to these new challenges, the reality is that a large portion of humanity has received very little of the benefits from the impressive march of modern progress. Hundreds of millions of people still live in conditions of absolute poverty; often they are trapped in situations where there is only minimal respect for human rights -- including the most basic of all, the right to life. There are still countries which appear unable to feed and house exploding populations. Famine and hunger have not been eliminated despite a growing world food supply. Many developing countries are seeing their economic welfare squeezed by a huge burden of debt owed to foreign creditors.

The presence of so much underdevelopment and maldevelopment in the world has led to a critical re-evaluation of many development "models," and to an ongoing search for rational and practical solutions to the persistent problems of development: problems of too many people who are poor, malnourished, and perhaps hostage to a debt crisis which they neither control nor comprehend. Canada has earned respect as a development partner in the third World and has recently reviewed its own international development assistance policies and programs. But achieving sustainable

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

development will obviously require as well much broader efforts in bringing together industrialized countries of the North and developing countries of the South in ways which deliver concrete benefits to those most in need.

THE CHALLENGE OF WORLD POPULATION

Ever since the gloomy predictions of Thomas Malthus at the end of the eighteenth century, there have been fears that exponential rates of population growth would inevitable overtake the earth's capacity to produce enough food and result in widespread starvation. Despite the recurrence of local famines and food shortages, which typically involve many factors other than population density, these fears have probably abated somewhat in recent years. According to current World Bank projections, the global population is expected to reach approximately 6.2 billion by the year 2000 and 8.5 billion by 2025. This compares with the alarming prediction in Paul Ehlrich's 1968 book *The Population Bomb* that world population would be 10 billion in the year 2000.

The fact that the overall rate of world population growth has slowed is no reason for complacency, however. Growth rates of industrializd countries have typically stabilized and in some cases fallen below replacement levels. By contrast, in many of the poorest developing countries population growth remains extremely high. The global picture is sharply divided (see Table 1), with almost all of the population increase occurring in Asia and the rapid growth regions of Africa and Latin America. Within the Third World itself, there are wide divergences in population trends. For example, between 1960 and 1987 the following countries -- Singapore, Taiwan, South Korea, Cuba, China, Columbia, Costa Rica -- achieved declines in fertility rates (i.e., the average number of children per woman) of greater than 50%. The fertility rates for these countries in 1987 ranged from 1.6 in Singapore to 3.5 in Costa Rica, with the unweighted average being 2.3. Countries with very high fertility rates in 1987 included: Kenya, Afghanistan, Jordan, Tanzania, Zambia, Saudi Arabia, Ethiopia, and Zimbabwe. The unweighted average of fertility rates for these countries was 7.2, with a range from 8.0 in Kenya to 6.5 in

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Table 1

World Population Growth by Geographic Region, 1986

Region	Population (million)	Population Growth Rate (percent)	Annual Increment (million)
Slow Growth Regions			
Western Europe	381	0.2	0.8
North America	267	0.7	1.9
E. Eur. and Soviet Union	392	0.8	3.0
Australia and New Zealand	19	0.8	0.2
East Asia[1]	1,263	1.0	12.6
Total	2,322	0.8	18.6
Rapid Growth Regions			
Southeast Asia[2]	414	2.2	9.1
Latin America	419	2.3	9.6
Indian subcontinent	1,027	2.4	24.6
Middle East	178	2.8	5.0
Africa	583	2.8	16.3
Total	2,621	2.5	64.6

[1] Principally China and Japan.

[2] Principally Burma, Indonesia, the Philippines, Thailand, and Vietnam.

Source: Lester Brown and Jodi Jacobsen, *Our Demographically Divided World*, Worldwatch Paper 74, Washington, D.C., December 1986, p. 8.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Zimbabwe.(1) In general, large declines in fertility levels are associated with economic advancement and successful family planning policies. Population growth rates are highest where fertility levels have remained high even though death rates have fallen substantially. In a few countries with high fertility rates (e.g., Afghanistan and Ethiopia), growth rates have been slowed because of high mortality rates due to recent crises.

The two most populous developing countries, China and India, together account for nearly 40% of the world's population and for over half of annual population growth. China's population is now 1.1 billion and India's is about 800 million. However, China's growth rate has slowed to 1.4% a year compared to India's 1.95%, so by the middle of the next century India's population could surpass that of China. In both countries attempts to induce slower population growth rates have provoked strong controversies. China's "one child per family" policy introduced in 1979 appears to involve some coercion, including such measures as fines for "unauthorized" children, mandatory use of intra-uterine devices, and forced abortions. Still, the Chinese government recently admitted that its target of limiting population to 1.2 billion by the year 2000 would be exceeded by 100 million if present trends continue. In India, coercive methods, in particular aggressive sterilization programs, were reported during 1975-77, but popular reaction against these extreme measures contributed to Indira Gandhi's 1977 electoral defeat.

"Excessive" population growth rates are almost exclusively a problem of poor and underdeveloped societies. In rural areas especially, women's traditional work patterns combine work and child rearing. At a very early age children are an important source of earnings for low-income families. High rates of infant and child mortality are additional reasons for women to want to bear more children -- to ensure that some live to adulthood. UNICEF's 1989 report, *The State of the World's Children,* (Oxford University Press, Oxford, 1989) estimates there were 14 million preventable deaths of children in 1988. Together with such chilling

---

(1) See tables in Jodi L. Jacobsen, *Planning the Global Family,* Worldwatch Paper 80, Washington, D.C., December 1987, p. 8 and 10.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

statistics are the facts that poor developing countries have by far the highest ratio of children to adults.

Without adequate social security programs parents are forced to depend on their children in times of illness or disability and in old age. In societies with limited options for women, early marriage and childbearing may be the only way young women can gain status. Furthermore, a preference for sons in some cultures encourages couples to have several children in order to produce a male child. Finally, lack of information about and access to effective birth control can be a determining factor in family size.

The consequences of unplanned rapid population growth in poor countries, can be severe -- for individuals, families, communities, governments, and the environment. High growth rates can reduce already low per capita household savings, and be accompanied by high rates of child and maternal mortality and morbidity from poor nutrition and sanitation. They may result in large numbers of young people seeking too few jobs, a depression of wage levels, mass migrations to urban centres with spreading slums, and a general overburden on support systems, community and government services. The stress of rising population can also place great pressure on food supplies, agricultural land, water, forests, and other natural resources.

the "carrying capacity" of the biosphere has been debated since the last century and not surprisingly the predictions vary enormously (see Table 2). It is apparent, however, that "overpopulation" is not a simple function of high population densities. The instances of mass starvation in recent decades have occurred in the vast rural regions of Africa and Asia, not in Hong Kong, Japan, or New York City. Many countries of the South have mistrusted the North's concern about their population growth, and the emphasis put on family planning to control burgeoning numbers of poor people. The problem, these countries have argued, was not population *per se* but global poverty and injustice. As living standards rose, population would take care of itself. At the first World Population Conference held under UN auspices in Bucharest in 1974, the slogan was "development is the best contraceptive."

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Table 2

Some Estimates of the Maximum Number of People the World Could Support

Authority	Millions	Ratio of Maximum Number to Present Number
De facto population (1980)	4,414	
Ravenstein (1871)	6,000	1.4
Penck (1925)	16,000	3.6
Brown, Bonner and Weir (1957)	7,000	1.6
Clark (1967) low estimate	47,000	10.7
Clark (1967) high estimate	150,000	33.9
De Wit (1967	146,000	33.0
Buringh and Van Heemst (1972)	6,700	1.5
Lieth (1972)	100,000	22.7
Revelle (1976)	40,000	9.1
Eyre (1978)	17,000	4.1
Gilland (1983)	7,500	1.7

Source: Sir Kenneth Blaxter, *People, Food and Resources* Cambridge University Press, Cambridge, 1986, Table 20, p. 90.

In the years since then the debate over population control has shifted ground to some extent. On the part of the North there is a greater appreication of the need to support economic developoment, and in particular to boost food production, in the poorest regions. For their part, developing countries have become more realistic and "cognizant of the need for and value of comprehensive family planning programs." This was apparent during the second World Population Conference in Mexico City in 1984 when virtually all governments "accepted the need to achieve population stabilization." The Mexico City declaration referred to

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

"inextricable links between population, resources, environment and development."(2)

There seems to be an emerging consensus that a slower, more deliberate rate of population growth in the developing world is desirable as an adjunct to progress on other development fronts. However, in the 1980s it is also the case that "slower economic growth in developing countries plagued by debt, dwindling exports and environmental degradation, means that governments can no longer rely on socioeconomic gains to help reduce births."(3) These countries have had at least to lower their expectations, at a time when world population continues to record its largest ever annual increases. At the same time, the experience of the past few decades strongly suggests that direct population control programs will not work unless they are culturally sensitive and developed in conjunction with efforts towards positive social change. Religious customs and traditional kinship relationships, which usually support pronatal attitudes, must be taken into account. Fertility rates are likely to remain high where women's education and employment opportunities are restricted to family or female-based activities. Indeed, enhancing the social status of women is a key element of sociocultural change leading to smaller families and to sustainable patterns of population development. Economic growth in some aggregate sense, even with a return to more favourable conditions than most development countries now face, is not enough.

THE CHALLENGE OF WORLD HUNGER

In this century, famines and chronic hunger have caused millions of deaths, rivalling the casualty figures of major wars. Although droughts and natural disasters have often played a role in extreme food shortages, it is also apparent that in some cases (e.g., the Ukrainian

---

(2) Cf. Gregory Wirick, *World Population: Continuing Challenges*, The North-South Institute, Briefing Paper No. 11, Ottawa, November 1985, p. 7.

(3) Jacobsen (1987), p. 5.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

famine of the 1930s, the African famines of the 1980s) man-made factors, including political ideology and civil and international conflict, have been at work. In the Bangladesh famine of 1974, the manipulation and maldistribution of the food supply and the distortion of food and agricultural markets in a climate of political uncertainty were more important (and preventable) causes of mortality from hunger than any actual failure of food production.(4) In short, the challenge of hunger is not usually just a matter of too many people and not enough food.

Many development theorists have observed that, despite local and regional problems of agricultural production, more than enough food is still grown in the world each year to ensure everyone an adequate diet -- if the marketing and distribution systems, both public and private, national and international, were in place to achieve that result. In a recent book, Keith Griffin persuasively argues two propositions:

> First, there is no world food problem, but there is a problem of hunger in the world. Food and hunger are, of course, related and it is tempting to argue that an increase in food output will lead to a reduction in hunger, malnutrition and starvation; alas, the connection is not so straightforward or simple. Indeed many cases can be found in which hunger increased, or failed to diminish, despite a rise in food supplies per head.
>
> Second, even if there were a direct connection between the availability of food and the incidence of hunger, it does not follow that each region or country or continent should aim to be self-sufficient in basic foodstuffs. Presumably, nobody would suggest that the city-states of Hong Kong and Singapore would be better off or better fed if they produced fewer manufactured goods and more rice; or that Saudi Arabia and Botswana should switch from oil and mineral extraction to farming; or even, perhaps that Cuba should reduce its production of sugar and concentrate on growing more cereals and beans. What matters in countries such as these, as far as the average is concerned, is the resource endowment people enjoy, the opportunities that exist for profitable international trade and the

---

(4) See both Amartya Sen, *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation*, Clarendon Press, Oxford, 1981; and Martin Ravallion, *Markets and Famines*, Clarendon Press, Oxford, 1987.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

> overall rate of growth of domestic product per head.(5)

The relationship of hunger to income and economic welfare is perhaps most striking, and anomalous, in affluent societies which have large, efficient agricultural sectors and which are major food exporters. The 1980s have seen the growth of "food banks" in many areas of the United States and Canada. The fact that some low-income families would go hungry without the efforts of these agencies can clearly not be blamed on over-population or any incapacity of North American farmers to produce food in sufficient volume. It is easy to see how in developing countries with fewer resource advantages and greater population burdens the situation can be much more dire. This is especially true in emergency situations, whether caused by acts of God or man, or both. In such situations outside food relief may be the only solution in the short term. But chronic hunger and malnutrition are another matter, which presents a more serious political problem because it is frequently linked to inequalities and imbalances which may be deeply embedded in the social system. As Griffin puts it:

> Anyone who has thought about the matter knows that hunger is not distributed evenly or randomly throughout a society; it is largely (but not exclusively) a rural phenomenon and within the rural areas is concentrated among the poor. That is, hunger tends to be associated with particular classes and occupational groups: landless agricultural labourers, small tenant cultivators, deficit farmers with too little land to be self-sufficient and who consequently must supplement their income with part-time off-farm jobs, pastoralists living on or beyond the fringes of the arable land, and fishermen and petty artisans supplying traditional goods and services in traditional ways.
>
> The fundamental cause of hunger, then, is the poverty of specific groups of people, not a general shortage of food. In simple terms, what distinguishes the poor from others is that they do not have sufficient purchasing power or effective demand to enable them to acquire enough to eat. More generally, the heart of the problem is the relationship of particular groups of people to food, not food itself. This relationship is

---

(5) Keith Griffin, *World Hunger and the World Economy,* The Macmillan Press, Houndmills, England, 1987, p. 1.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

> governed by what Amartya Sen calls "entitlement systems," that is, the set of relations embodied in a society's laws, customs and conventions that determines the ability of people to command food.(6)

To eliminate world hunger and to realize food security as a human right probably will require fundamental social changes in many countries and in the relations between North and South.(7) Nonetheless, promoting sound food and agricultural development in developing countries must continue to be an immediate priority complementing the search for longer term solutions.

> Because of the momentum of population growth, it is certain that the numbers of people in the world will increase, even if, suddenly, family size limitation became universal. Even if population did not augment, the evidence of overt malnutrition in many of the developing countries shows that there is a need for more food of higher quality. The real need is even greater than this for population will increase. Because of urbanisation, desertification and the deterioration of many irrigation systems it is certain that present farm land is being inexorably eroded and its future expansion will necessarily mean farming in a less favourable environment than hitherto and at the expense of natural resources of forest and natural grazings. It is also quite certain that there is a large gap between the average yields obtained in various countries and those which represent the potential of the crops concerned; it equally appears that these potentials will be static for many years to come. There is no doubt that yields of food could be increased; at present, however, it appears that to do so involves the use of large inputs from outside the farm, inputs which involve the expenditure of support energy, mostly derived from fossil sources.(8)

It is extremely worrisome that, as Table 3 and Chart 1 show, food production increases in recent decades have varied **inversely** with increased population pressures. According to the analysis by Lester Brown:

---

(6) *Ibid.*, p. 5.

(7) The right to food is already recognized, if only in theory, in existing international human rights instruments. See Asbjorn Eide, *et al.*, eds, *Food as a Human Right*, The United Nations University, Tokyo, 1984.

(8) Sir Kenneth Blaxter, *People, Food and Resources*, Cambridge University Press, Cambridge, 1986.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Table 3

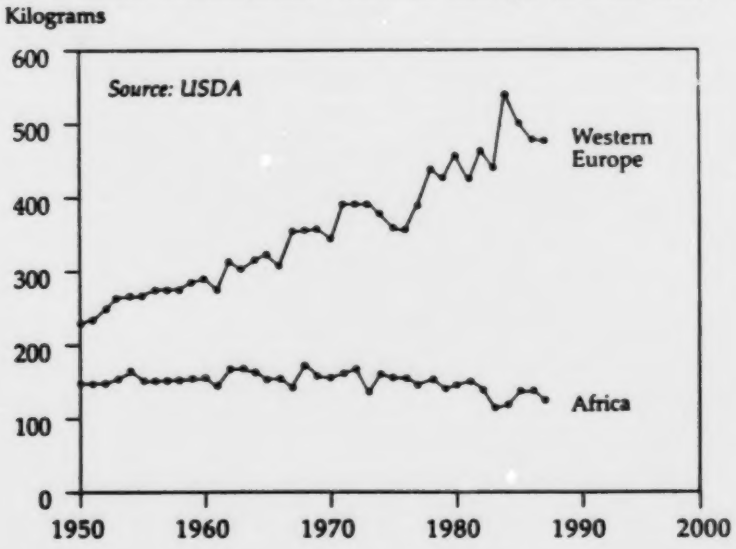
Growth rates (% per annum) of population and food supply in certain regions of the world

Region	1952–60		1961–70		1971–80	
	Population	Food supply	Population	Food supply	Population	Food supply
Developed countries	1.3	3.2	1.1	2.6	0.8	1.9
Africa	2.2	2.8	2.5	2.6	2.9	1.8
Latin America	2.8	3.2	2.9	3.5	2.7	3.9
Asia	2.6	3.4	2.2	2.7	2.0	3.2
	Per capita food supply					
Developed countries	+1.9		+1.5		+1.1	
Africa	+0.6		+0.1		−1.1	
Latin America	+0.4		+0.6		+1.1	
Asia	+1.4		+0.5		+1.2	

Source: Blaxter (1986), Table 5, p. 46.

Chart 1

Per Capita Grain Production, Western Europe and Africa, 1950-87



Source: Lester Brown, *The Changing World Food Prospect: The Nineties and Beyond*, Worldwatch Paper 85, Washington, D.C. October 1988, Figure 2, p. 16.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

> The principal determinant of whether food production per person is rising or declining in the various geographic regions is the differential rate of population growth. Where the population growth is slowest, Western Europe, per capita food production is rising most rapidly. In the two regions where population growth is fastest, Africa and Latin America, it is declining. ... Over the past 38 years, total grain output in Western Europe has increased 2.6-fold, and in Africa 2.2-fold. As a result, in Western Europe, where population growth is negligible, per capita output has more than doubled. But in Africa, whose population expands at a record 3% annually, output per capita has been falling since peaking in 1967.(9)

The introduction of modern "green revolution" technologies has helped to make food self-sufficiency possible in some parts of the Third World (e.g., the Indian subcontinent) by boosting crop yields and farm productivity. But this is a revolution that has least benefited Africa in general, small peasant farmers in particular, and the rural landless least of all. According to Edward C. Wolf:

> Few of Africa's 50 million rural families grow wheat or rice, and only in the last decade have researchers turned their attention to millet, sorghum, cassava, yams, and cowpeas that are the subsistence staples of most rural Africans. Only 6% of sub-Saharan Africa's wheat and rice area is planted to modern varieties. ...
>
> [It is estimated that 230 million households in the South] ... use farming methods almost identical to those of their ancestors. One reason is energy. Past advances have come from increasing the energy intensity of farming: fuel to run machinery, fossil-fuel-based artificial fertilizers, and diesel fuel or electricity to run irrigation pumps. Few of the rural poor can afford these costly materials and services. Even if they had the income to purchase such inputs, many

---

(9) Lester Brown, *The Changing World Food Prospects: The Nineties and Beyond*, Worldwatch Paper 85, Washington, D.C. October 1988, p. 15. It is worth noting as well that while debt-burdened Third World countries are less able to purchase food to make up for domestic shortfalls, Western Europe's heavily-subsidized food exports are jeopardizing the incomes of Canadian farmers. The "oversupply" of commodities such as grain on international markets is blamed for driving down prices at the same time as millions of people go without.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

farmers are not served by roads or markets that could reliably supply them.(10)

Lack of proper storage facilities is another common problem. Furthermore, one must distinguish between increases in gross agricultural output and adequate local supplies of healthy food at prices the poor can afford. It is a fact that some developing countries where hunger remains a serious problem are at the same time significant exporters of food to richer Northern markets. Land and resources are extensively used for cash crops and the production of protein-rich animal products destined for foreign consumption.

Agricultural development and trade have not benefited everyone equally: indeed, they have sometimes made life more difficult for those who are poor and politically weak.(11) As well, for a long time governments in many developing countries neglected their agricultural base and rural poor. Farmers had few incentives to produce more food, and the countryside was often simply squeezed to provide capital for other purposes, or increasingly to help service crushing foreign debts. Obstacles to necessary land reform have also condemned millions to a marginal existence. While food-producing potential is lost or unrealized, countries can find themselves becoming more dependent on food imports and food aid. Under these circumstances there is no technological quick fix, and "for Third World farmers who never shared in the agricultural advances of the green revolution, the issue is economic survival."(12)

Tackling the hunger problem means addressing the ability of the poor to buy food and reorienting agricultural investment, distribution systems, research and donor assistance to better serve the needs of rural smallholders. It also means finding environmentally appropriate and sustainable models of agricultural development. There are innovative projects being sponsored by networks such as the Consultative Group on

---

(10) Edward C. Wolf, *Beyond the Green Revolution: New Approaches for Third World Agriculture*, Worldwatch Paper 73, Washington, D.C., October 1986, p. 7-15.

(11) See the examples given by Griffin (1987), p. 8-9; also George Kent, *The Political Economy of Hunger*, Praeger Publishers, New York, 1984.

(12) Wolf (1986), p. 35ff.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

International Agricultural Research (CGIAR), lending institutions such as the International Fund for Agricultural Development (IFAD), and agencies such as Canada's own International Development Research Centre (IDRC). Canada has been a leading contributor to food and agricultural programs and was encouraged to do more by a 1987 parliamentary committee report.(13) But as that report also observed, projects and programs, however meritorious they may be in themselves, cannot be expected to turn things around without commensurate reforms within countries, in government policies and in international systems.

THE CHALLENGE OF INTERNATIONAL DEBT

At one time or another nearly all countries have experienced debt problems. Canada imported large amounts of foreign capital to finance its own development. After the Second World War, the bankruptcy of major European trading partners caused severe balance of payments difficulties in Canada. Today, even in the world's richest country, the United States, there are grave concerns about the size of international trade and payments deficits. But the U.S. is in no sense in the throes of a debt "crisis." Investment continues to flow in to finance these deficits and people still want to hold U.S. dollars. By contrast, developing country debtors are not so fortunate. Typically, their currencies are weak, their economic prospects uncertain at best, and more capital is leaving then entering.

According to World Bank figures, developing country debt now exceeds U.S. $1.3 trillion. The North-South Institute's annual *Review/Outlook* of January 1989 notes that: "Even though many debtor countries are running arrears, the amounts of debt they have managed to pay add up to staggering drain of financial resources. Development countries have

---

(13) House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade, *For Whose Benefit? Report on Canada's Official Development Assistance Policies and Programs*, Queen's Printer for Canada, Ottawa, May 1987. Elements of the government's response are contained in the strategy published by the Canadian International Development Agency, *Sharing Our Future*, Minister of Supply and Services Canada, Ottawa, 1987.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

transferred U.S. $85 billion to developed countries since 1982. In the case of the most highly indebted, this translates to more than 2% of their gross domestic product in the period."(14) More than half of all Third World countries are currently experiencing debt-servicing problems, and of these about one-quarter are considered to be highly-indebted.

Table 4 and Chart 2 give key debt ratios and rankings for 20 of the most seriously affected debtor nations, and illustrate the financial plight of the region, Latin America, which has created the greatest headache for Western banks and governments. The data in the table reveal wide variations among countries and show that debt is no respecter of ideologies or political and economic systems. The largest debtors include both oil importers (Brazil, Argentina) and exporters (Mexico, Venezuela).

Table 4. Foreign Debt and Debt Ratios of Twenty Most Affected Developing Countries ($U.S. billions)

Country (Ranking by Size of Debt in 1980)	Total Long-Term Debt 1980	1987	(Ranking) in 1987	External Public Debt as Percentage of GNP 1980	1987	(Ranking)	Total Debt Service as Percentage of GNP 1980	1987	(Ranking)	Total Debt Service as Percentage of Export Earnings 1980	1987	(Ranking)
1. Brazil	57.0	106.1	(1)	17.4	29.1	(19)	3.5	2.4	(18)	34.6	26.7	(5)
2. Mexico	41.3	96.9	(2)	18.0	59.5	(13)	4.2	6.4	(9)	32.1	30.1	(3)
3. Argentina	16.8	50.3	(3)	18.1	61.7	(12)	3.5	5.1	(12)	16.6	45.3	(1)
4. Venezuela	14.0	32.7	(4)	18.1	65.3	(10)	5.0	7.4	(5)	13.3	22.4	(10)
5. Chile	9.4	18.0	(8)	17.7	90.8	(7)	5.2	8.0	(3)	21.9	21.1	(11)
6. Philippines	9.0	23.8	(6)	18.5	64.5	(11)	1.7	6.2	(10)	7.1	22.7	(9)
7. Morocco	8.6	18.8	(7)	49.0	118.1	(3)	6.8	8.1	(2)	27.1	23.4	(7)
8. Peru	7.4	13.9	(10)	31.3	28.0	(20)	7.6	1.0	(20)	31.3	12.5	(18)
9. Nigeria	5.3	26.1	(5)	4.3	109.8	(5)	0.5	3.3	(11)	1.8	10.0	(20)
10. Pakistan	5.1	13.2	(11)	37.5	38.0	(17)	2.5	3.4	(15)	12.5	17.5	(15)
11. Ivory Coast	4.7	11.7	(12)	43.5	89.5	(8)	8.8	7.5	(4)	24.0	19.6	(14)
12. Colombia	4.6	15.4	(9)	12.3	40.8	(16)	1.6	7.0	(6)	8.9	30.7	(2)
13. Ecuador	4.4	9.1	(13)	29.6	92.9	(6)	5.0	5.1	(11)	18.9	20.7	(13)
14. Zaire	4.3	7.3	(15)	42.9	139.5	(1)	3.6	4.7	(13)	15.2	12.8	(17)
15. Bangladesh	3.5	8.9	(14)	27.7	50.6	(15)	0.6	1.8	(19)	6.6	16.5	(16)
16. Kenya	2.7	5.0	(16)	32.6	57.9	(14)	3.7	6.5	(8)	12.3	28.8	(4)
17. Bolivia	2.3	4.8	(17)	77.0	110.8	(4)	10.0	3.3	(16)	27.9	22.1	(12)
18. Costa Rica	2.1	3.9	(18)	36.8	88.8	(8)	4.5	4.5	(14)	16.8	12.1	(19)
19. Jamaica	1.5	3.6	(19)	57.1	138.9	(2)	8.3	17.3	(1)	14.0	25.8	(6)
20. Zimbabwe	0.7*	2.1	(20)	13.2	36.2	(18)	0.8	6.8	(7)	2.5	23.2	(8)

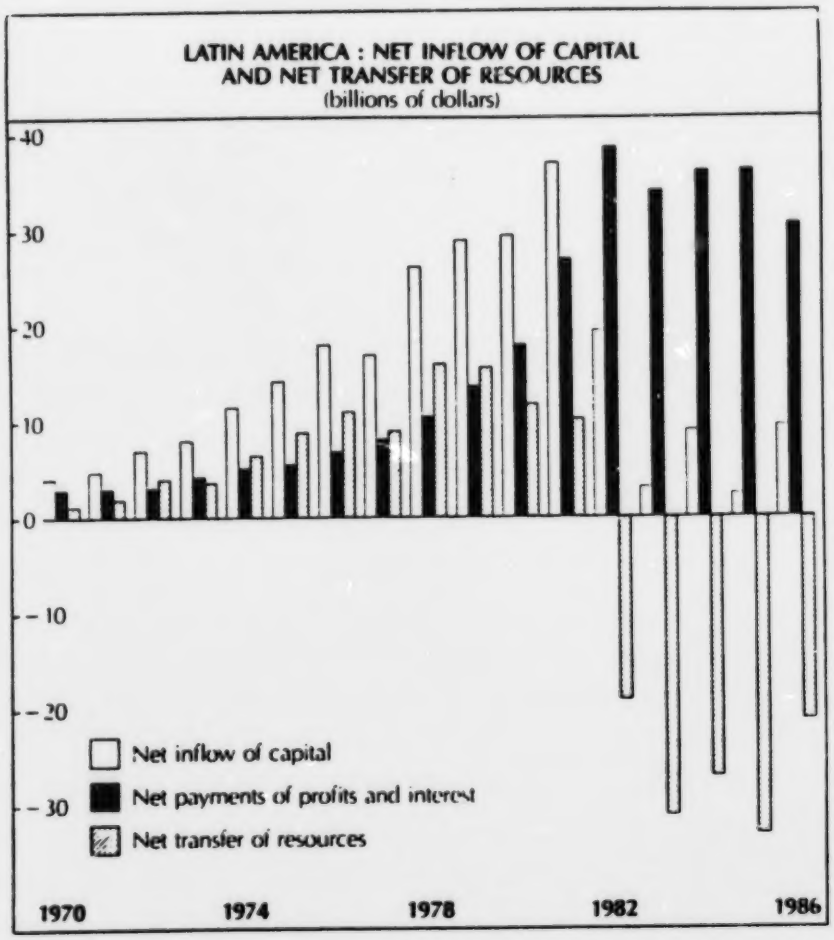
* This is the total of short-term public debt as Zimbabwe had no significant long-term debt in 1980.

Source: Compiled from The World Bank, World Debt Tables: External Debt of Developing Countries/1988-89 Edition, Washington, D.C., December 1988, Volume II. Country Tables.

(14) *Review '88/Outlook '89, The Wider World: Challenges for the Second Mulroney Mandate*, The North-South Institute, Ottawa, January 1989.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Chart 2



Source: Roy Culpepper, *Beyond Baker: The Maturing Debt Crisis*, Briefing Paper No. 18, The North-South Institute, May 1987, Figure 1, p. 6.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

These debtors pose the most risk to international financial stability because of the sheer size of their external liabilities and the degree of private bank exposure involved. However, in terms of the economy's capacity to service the debt, many smaller countries are actually worse off. For example, in 1987 Zaire had the highest ratio of external public debt as a percentage of GNP. Jamaica had the highest ratio of debt service as a percentage of GNP.

The critical debt service/exports ratios present a mixed picture with no obvious pattern. The two biggest debtors, Brazil and Mexico, have in the past relied heavily on state capitalist approaches to development. But recent economic liberalization, and democratization in the case of Brazil, have not as yet arrested the debt spiral. Chile, like Jamaica, has closely followed orthodox free-market prescriptions over the course of this decade. But its debt performance is not evidently superior to that of Peru's left-wing government which took the extreme step of unilaterally limiting the amount of debt service it was prepared to pay. Perhaps the only safe generalization is that the magnitude of the debt, and the challenge facing both debtors and creditors, has increased significantly since 1980. In Latin America, the graph shows a dramatic reversal in net resource transfers since the global recession of 1981.

The origins of the current debt crisis are usually attributed to the commodities boom and subsequent oil "shocks" of the 1970s. This was when commercial bank lending to the Third World through the *laissez-faire* Euromoney market began to take off. By the end of that decade private banks figured prominently in most development strategies as being an efficient means for "recycling" the huge OPEC "Petrodollar" surpluses into the hands of capital-poor developing countries. Within a few years, however, optimistic lending policies were brought to a crashing halt. A deep recession in the Northern economies strangled the export growth so critical to the continued servicing of these countries' debts. Sharp rises in real interest rates and an overvalued U.S. dollar led to acute debt servicing difficulties given that much of the outstanding debt was denominated in U.S. currency. As countries veered toward the brink of insolvency they lost the creditworthiness required to attract needed

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

capital inflows. In fact, the very opposite was occurring: domestic capital was fleeing (often by illegal means) to safer havens, provoking a liquidity crisis, as the citizens of these countries lost confidence along with the foreign lenders. Ironically, several developing-country oil producers were among the worst affected when the world price of oil suddenly collapsed in 1982, thereby slashing the anticipated revenues from their principal export commodity and major source of foreign exchange earnings.

The near-default of Mexico in 1982 threatened the financial integrity of some leading U.S. banks and precipitated the first in a series of large and complex debt-rescheduling manoeuvres. Most developing countries have had their sovereign debt dealt with on a case-by-case basis through negotiations in what is known as the "Paris Club." Typically, the International Monetary Fund (IMF) has played a central role in debt negotiations, arranging emergency loans and bringing together elements of a financial "rescue" package. In return for credit, the debtor country must submit to an IMF stabilization program of austerity and economic policy reforms designed to restore creditworthiness. Countries have had to restrict imports, devalue their currencies, emphasize exports, encourage foreign investment, and cut domestic subsidies while imposing severe public sector spending restraints. Meeting IMF targets is frequently a condition for obtaining additional external financing from any source -- whether that be the commercial banking sector, Western aid and lending agencies, or the multilateral development banks of which the most important is the World Bank.

The case-by-case approach succeeded in forestalling a widespread breakdown of the international financial system. The private banks also worked hard to reduce their exposures, shored up by "loan loss provisioning" to protect their depositors and shareholders, and largely withdrawing from making any new loans to high-risk debtors. Indeed the unwillingness of the banks to extend new credits eventually crippled a plan presented to the joint IMF-World Bank meeting in Seoul in October 1985 by U.S. Treasury Secretary James Baker (now President Bush's Secretary of State). A key part of the so-called Baker Plan involved voluntary

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

commercial bank lending of $20 billion to problem debtors contingent on commitments by them to institute free-market reforms. The various elements of the U.S. plan went beyond a simple case-by-case approach, but offered no escape from the debt crisis. Moreover, the most affected debtors were just barely coping with the exigencies of avoiding external default, and were doing so at enormous internal cost to the welfare of their own citizens. Economic growth was reversed as unemployment rose and output was lost, and the poorest members of indebted societies -- the most blameless in the accumulation of massive foreign obligations -- were hit hardest by governmental austerity measures. Several countries, notably Brazil and Peru, rebelled to the extent of suspending or restricting payments to foreign creditors, and there was even talk of a "debtors' cartel." But these were crisis-driven responses, not a basis for long-term systemic reform.

There seems to be a consensus emerging that stronger and more sustained measures are needed. Proposals made run a wide gamut that includes: additional lending backed by multilateral guarantees and continued adjustment by debtors; debt conversion including debt to equity swaps and creation of a secondary market in discounted loans; deferrals of interest payments, caps on interest rates and interest capitalization; linkage of debt payments to foreign currency earnings; explicit forgiveness of part of the interest and/or principal due; and, as a last resort, temporary moratoria on debt service payments or even a repudiation of some debts.(15) The problem with more of the same -- i.e., new conditional loans on top of the restructuring and rescheduling of old debt -- is that this may simply postpone the inevitable reckoning. The problem with the more radical forms of debt relief is the "moral hazard" involved when the debts of the foolhardy and the delinquent are forgiven along with those of countries which have accepted tough medicine to recover financial health. Fearing a lost of faith on the part of both debtors and creditors, some are

---

(15) For more details see the succinct surveys in Peter Berg, *International Debt*, Current Issue Review #84-30E, Library of Parliament, Research Branch, Ottawa; also Roy Culpepper, *Beyond Baker: The Maturing Debt Crisis*, Briefing Paper No. 18, The North-South Institute, Ottawa, May 1987, p. 18ff.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

calling for global negotiations towards a "new Bretton Woods" to restore order to the financial system.

Most observers now accept that much of the Third World debt will never be repaid. Indeed the existing level of debt service is jeopardizing economic and development progress in many countries while it threatens to overwhelm the impact of foreign aid.(16) The desperate economic situation in much of sub-Saharan Africa has led official creditors (who are the dominant force here, unlike the case in Latin America, where private banks play the major role) to consider substantial debt relief for this region. Canada has been a leader in this regard, announcing the forgiveness of $671.9 million in aid loans to poor African countries at the Francophone and Commonwealth Summits in the fall of 1987. Legislation to this effect was introduced in Parliament on 17 April 1989. (Since 1986 all new Canadian aid has been in the form of grants.) Debt reduction for the poorest countries was also on the agenda of the June 1988 Toronto Western Economic Summit. At a meeting later that year finance ministers of the G-7 countries agreed to choose from among several options involving partial debt cancellation, interest rate reductions and extension of principle repayment terms.

Riots touched off by new debt-induced austerity measures killed over 300 people in Venezuela early in 1989 and turned the debt spotlight back on this hemisphere and the major problem debtors. The Bush administration in the United States is very concerned that prolonging the pain of debt-strapped countries is threatening not only development

---

(16) The parliamentary committee report cited earlier in note 13 contained a strong plea for urgent attention to the debt burden, stating that "if concerted action on the debt overhang is not forthcoming for the poorest countries, we fear that aid agencies risk being transformed into *de facto* debt relief agencies, with much of development in these countries put on indefinite hold." (*For Whose Benefit?*, p. 51, and "Epilogue.") This seconded the April 1987 report of the Senate Standing Committee on Foreign Affairs, *Canada, the International Financial Institutions and the Debt Problem of Developing Countries*, which urged Canada to take a leadership role in debt alleviation efforts. Measures advocated included additional concessional finance tied to adjustment, specific write-downs on a case-by-case basis, and improved dialogue between debtors and creditors.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

progress but also social stability and the democratic gains made in recent years. On 10 March 1989, U.S. Treasury Secretary Nicholas Brady unveiled an important shift in approach to Third World debt which, unlike the previous Baker Plan, would focus on real debt reductions rather than adding to the mountain of private bank loans. Under the Brady Plan, the banks would agree to forgive a portion of the money owed them in return for guarantees by the IMF and World Bank for the balance of loans outstanding. At the spring meeting of the Bank and the Fund there was cautious support in principle for the U.S. initiative, but considerable confusion and disagreement remains as to the details of implementation. Several countries are concerned that the scheme could simply transfer the U.S. banks' risk on non-performing loans to public agencies and ultimately, therefore, to Western taxpayers. Banks have also reacted rather coolly given that, as noted earlier, most have already insulated themselves by setting aside high loan-loss provisions.(17)

Canada continues to be among the Western countries most willing to support concrete debt assistance for developing countries. In April 1989, in addition to the tabling of the African debt forgiveness bill, Canada coordinated an international financial rescue package for Guyana and the Canadian government provided Costa Rica with a letter of intent to provide a $25 million line of credit supporting that country's economic recovery program. Canada acknowledges the danger that the toll of past debt will destroy the hopes of millions for a better life, and for progress toward human rights and democracy in a climate of social peace. At the same time, Canada can do relatively little by itself. All responsible for creating the debt crisis must contribute to its resolution in ways which protect the poor and most vulnerable from the worst consequences of adjustment. The situation can perhaps be contained, just barely, with more financial bandaids, but it probably cannot be corrected without far-reaching structural reforms at the level of the world economy and within debtor nations themselves.

---

(17) "A New Plan for Debt," *Maclean's*, 27 March 1989, p. 32-3; "IMF Board Backs Debt Relief Plan," *The Globe and Mail*, Toronto, 5 April 1989.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

CONCLUSION: THE POVERTY CONNECTION

This paper has been able to survey only briefly the critical challenges of population, food, and debt confronting developing countries. These are dauntingly large and complex issues that call for a great deal of rethinking about appropriate and sustainable approaches to development on the part of governments in the North as well as the South. Without a sounder basis for development in many countries, Canada's particular efforts and projects in these areas, however worthy in themselves, are bound to appear rather insignificant in global terms. The compounded crises of the 1980s have brought about a new and sharper realism. As Keith Griffin argues: "The effects, as we all know, of the macro-economic mismanagement of the world economy have been horrific and even optimistic forecasts of future prospects leave no hope that there will be a substantial fall in unemployment, a reduction of mass poverty or a rise in living standards for many millions of ordinary working people, in the rich countries as well as in the poor."(18)

The North-South Institute has recently estimated that between 1981 and 1987 Canada lost a cumulative total of $24.2 billion in potential export sales to highly-indebted Third World countries. If these countries were able to restore their previous buying patterns, an additional 200,000 Canadian jobs might be created over the next 10 years. The crises of the South -- of material hardship, hunger, increased numbers of refugees, violence and repression -- ultimately affect us too. And in these crises it is usually the poorest who are the most at risk. Stabilizing population growth rates, promoting efficient food production and distribution, reducing external debts to manageable levels, cannot be considered in isolation from each other or from that continuing, painful fact of global life.

Development agencies are having to deal with the reality that decades of economic growth and foreign aid, even if the negative impact of recession and cutbacks had somehow been avoided, have been

---

(18) Griffin (1987), "The Debt Crisis and the Poor," p. 263.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

unable to conquer the causes and consequences of mass poverty. Recent crises could have a silver lining if they refocus efforts on directly attacking the problems of poverty. Some countries, mostly in Asia, have graduated into the ranks of the "newly-industrialized." But as the latest annual report of the Asian Development Bank makes plain, in too many cases poor majorities are being left behind.(19) Conditions are even more acute in most of Africa and Latin America where modest gains have been wiped out by civil war, drought, debt, and disease. In the present circumstances, the first pillar of Canada's Official Development Assistance Charter, adopted as the centrepiece of CIDA's current strategy, has never been more timely. In putting poverty first it declares: "The primary purpose of Canadian official development assistance is to help the poorest countries and people of the world."

SELECTED REFERENCES

A. Research Branch and Official Publications

Berg, Peter. *International Debt*. Current Issue Review No. 84-30E. Library of Parliament, Research Branch, Ottawa.

Canadian International Development Agency. *Sharing Our Future*. Minister of Supply and Services Canada, Ottawa, 1987 (released March 1988).

House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade. *For Whose Benefit? Report on Canada's Official Development Assistance Policies and Programs*. Queen's Printer for Canada, Ottawa, May 1987.

The Senate Standing Committee on Foreign Affairs. *Canada, the International Financial Institutions and the Debt Problem of Developing Countries*. Minister of Supply and Services Canada, Ottawa, April 1987.

Rutherford, Sally. *Agriculture and Famine*. Background Paper No. 134-E. Library of Parliament, Research Branch, Ottawa, August 1985.

---

(19) See "Focusing on Best Way to Help Poor," *The Financial Post*, editorial, 25 April 1989, p. 12.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

B. On Population and Food

Blaxter, Sir Kenneth. *People, Food and Resources.* Cambridge University Press, Cambridge, 1986.

Brown, Lester. *The Changing World Food Prospect: The Nineties and Beyond.* Worldwatch Paper 85. Washington, D.C., October 1988.

Brown, Lester, and Jodi L. Jacobsen. *Our Demographically Divided World.* Worldwatch Paper 74. Washington, D.C., December 1986.

Griffin, Keith. *World Hunger and the World Economy.* Macmillan Press, Houndsmills, England, 1987.

Jacobsen, Jodi. *Planning the Global Family.* Worldwatch Paper 80. Washington, D.C., October 1987.

Kent, George. *The Political Economy of Hunger.* Praeger Publishers, New York, 1984.

National Research Council. Working Group. *Population Growth and Economic Development: Policy Questions.* National Academy Press, Washington, D.C., 1986.

Sen, Amartya. *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation.* Clarendon Press, Oxford, 1981.

Wirick, Gregory. *World Population: Continuing Challenges.* Briefing Paper No. 11. The North-South Institute, Ottawa, November 1985.

Wolf, Edward. *Beyond the Green Revolution: New Approaches for Third World Agriculture.* Worldwatch Paper 73. Washington, D.C. October 1986.

C. On Debt and Development

Culpepper, Roy. *Beyond Baker: The Maturing Debt Crisis.* Briefing Paper No. 18. The North-South Institute, Ottawa, May 1987.

Culpepper, Roy. *The Debt Matrix.* The North-South Institute, Ottawa, 1988.

"Dicing With Debt: The Third World Dilemma." *New Internationalist.* November 1988.

George, Susan. *A Fate Worse Than Debt.* Penguin Books, London, 1988.

Lombardi, Richard W. *Debt Trap: Rethinking the Logic of Development.* Praeger Publishers, New York, 1985.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Loxley, John. *Debt and Disorder: External Financing for Development.* Westview Special Studies in Social, Political, and Economic Development. Westview Press, Boulder, Colo., and the North-South Institute, 1986.

The North-South Institute. *Review '88/Outlook '80, The Wider World: Challenges for the Second Mulroney Mandate.* Ottawa, January 1989.

Nunnenkamp, Peter. *The International Debt Crisis of the Third World: Causes and Consequences for the World Economy.* Harvester Press, Brighton, England, 1986.

The World Bank. *World Debt Tables: External Debt of Developing Countries/ 1988-89 Edition.*

Étude générale

BP-245F

ACCROISSEMENT DE LA POPULATION, FAMINE ET ENDETTEMENT: DES DÉFIS POUR LE NORD ET LE SUD

Gerald Schmitz
Division des affaires politiques et sociales

Avril 1989

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991
N° de cat. YM32-2/245F
ISBN 0-660-93269-5

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

ACCROISSEMENT DE LA POPULATION, FAMINE ET ENDETTEMENT: DES DÉFIS POUR LE NORD ET LE SUD

LE DÉBAT SUR LE DÉVELOPPEMENT

L'ordre mondial actuel présente de nombreuses contradictions. La connaissance, la richesse et l'expertise humaines semblent s'accroître de plus en plus rapidement d'une génération à l'autre. Nous avons aujourd'hui à portée de la main les moyens techniques pour résoudre ou, du moins, alléger bon nombre des problèmes avec lesquels l'humanité est aux prises depuis le début des temps. D'autre part, la biosphère et ses habitants, la famille humaine, doivent affronter de nouveaux dangers, depuis la menace de l'anéantissement nucléaire jusqu'à la propagation de maladies comme le sida, en passant par la contamination du milieu et les changements climatiques. Outre ces nouveaux défis, il est un triste réalité: une grande proportion d'êtres humains n'a que très peu profité des impressionnants progrès de l'ère moderne. Des centaines de millions de gens vivent encore dans la pauvreté la plus absolue, souvent dans des circonstances où le respect des droits de la personne n'est que minime, y compris le droit à la vie, le plus fondamental de tous. Certains pays semblent encore incapables de nourrir et de loger une population qui ne cesse de croître à un rythme effarant. Malgré l'accroissement des ressources alimentaires à l'échelle mondiale, la famine et la faim n'ont pas été supprimées. Le bien-être économique de beaucoup de pays en développement est menacé par l'énorme fardeau de leur dette envers leurs créanciers étrangers.

La gravité du sous-développement et du mauvais développement dans le monde a donné lieu à une réévaluation critique de bon nombre de "modèles" de développement ainsi qu'à une quête suivie de solutions

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

rationnelles et pratiques à un problème fondamental qui persiste: un trop grand nombre de gens pauvres et sous-alimentées, qui sont peut-être les otages d'un endettement démesuré qu'ils ne contrôlent ni ne comprennent. Le Canada, qui a gagné le respect de la communauté internationale en tant que partenaire dans le développement du tiers monde, a récemment revu ses politiques et programmes d'aide au développement international. Mais, pour que le développement soit durable, il faudra manifestement tout mettre en oeuvre pour que les efforts combinés des pays industrialisés du Nord et des pays en développement du Sud contribuent à aider concrètement les peuples qui sont le plus dans le besoin.

LE PROBLÈME DE LA CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE DANS LE MONDE

Depuis que Thomas Malthus a fait ses prédictions pessimistes à la fin du XVIII[e] siècle, plusieurs personnes ont exprimé la crainte qu'une croissance démographique exponentielle ne mine tout à fait la capacité de la planète de produire suffisamment pour subvenir aux besoins de ses habitants et que, conséquemment, la famine ne se généralise. En dépit de la fréquence des famines localisées et des pénuries de vivres, qui mettent toujours en cause de nombreux autres facteurs que la densité de population, ces craintes se sont quelque peu apaisées ces dernières années. À en croire les projections actuelles de la Banque mondiale, la population mondiale devrait atteindre 6,2 milliards d'ici l'an 2000 et 8,5 milliards en l'an 2025. Ces chiffres sont semblables à ceux que Paul Ehlrich a avancé dans son livre *La bombe démographique*, publié en 1968, à savoir que la population mondiale atteindrait 10 milliards en l'an 2000.

Il convient toutefois de ne pas se laisser leurrer par le fait que le taux d'accroissement de la population mondiale a diminué. Les taux de croissance des pays industrialisés se sont stabilisés et, dans certains cas, sont même tombés en deça du taux de fécondité de renouvellement. En revanche, le taux de croissance démographique de bon nombre des pays en développement les plus pauvres demeure très élevé.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Comme l'illustre le tableau 1, le monde est clairement divisé en deux camps, la majeure partie de la croissance démographique ayant lieu surtout en Asie et dans certaines régions d'Afrique et d'Amérique latine. D'une région à l'autre du tiers monde même, les tendances démographiques varient beaucoup. À titre d'exemple, indiquons qu'entre 1960 et 1987, le taux de fécondité (c'est-à-dire le nombre moyen d'enfants par femme) a baissé de plus de 50 p. 100 à Singapour, à Taïwan, en Corée du Sud, à Cuba, en Chine, en Colombie et au Costa Rica. La moyenne non pondérée du taux de fécondité de ces pays était de 2,3 en 1987, allant de 1,6, à Singapour, à 3,5 au Costa Rica. Par ailleurs, le Kenya, l'Afghanistan, la Jordanie, la Tanzanie, la Zambie, l'Arabie saoudite, l'Éthiopie et le Zimbabwe ont enregistré, quant à eux, un taux de fécondité très élevé en 1987. La moyenne non pondérée du taux de fécondité de ces pays était de 7,2, variant entre 8,0 au Kenya, et 6,5 au Zimbabwe(1). En règle générale, les fortes baisses du taux de fécondité sont associées à l'essor économique et au planning familial. La croissance est la plus forte dans les régions où le taux de fécondité est demeuré élevé malgré la baisse considérable du taux de mortalité. Dans quelques pays où le taux de fécondité est élevé, comme en Afghanistan et en Éthiopie, la croissance s'est ralentie par suite d'une forte mortalité découlant de crises récentes.

La Chine et l'Inde, les deux pays en développement les plus populeux, représentent ensemble près de 40 p. 100 de la population mondiale et comptent pour plus de la moitié de la croissance démographique annuelle. La Chine compte maintenant 1,1 milliard d'habitants et l'Inde, quelque 800 millions. Toutefois, le taux de croissance en Chine est passé à 1,4 p. 100 par année, alors qu'en Inde il se situe à 1,95 p. 100, de sorte que d'ici le milieu du siècle prochain, la population de l'Inde pourrait dépasser celle de la Chine. Les efforts qu'ont mis en oeuvre les deux pays pour provoquer le ralentissement de la croissance démographique ont suscité de vives controverses. La politique de "l'enfant unique", instaurée dès 1979 en Chine, semble avoir fait appel à un certain degré de

---

(1) Se reporter aux tableaux de l'ouvrage de Jodi L. Jacobsen, *Planning the Global Family*, Washington, D.C., Worldwatch Paper 80, décembre 1987, p. 8 et 10.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Tableau 1

Croissance démographique mondiale par région géographique, 1986

Région	Population	Taux de croissance démographique	Augmentation annuelle
	(millions)	(p. 100)	(millions)
Régions à croissance lente			
Europe de l'Ouest	381	0,2	0,8
Amérique du Nord	267	0,7	1,9
Europe de l'Est et Union soviétique	392	0,8	3,0
Australie et Nouvelle-Zélande	19	0,8	0,2
Asie de l'Est(1)	1 263	1,0	12,6
Total	2 322	0,8	18,6
Régions à croissance rapide			
Asie du Sud-Est(2)	414	2,2	9,1
Amérique latine	419	2,3	9,6
Sous-continent indien	1 027	2,4	24,6
Moyen-Orient	178	2,8	5,0
Afrique	583	2,8	16,3
Total	2 621	2,5	64,6

(1) Principalement la Chine et le Japon.
(2) Principalement la Birmanie, l'Indonésie, les Philippines, la Thaïlande et le Vietnam.

Source: Lester Brown et Jodi Jacobsen, *Our Demographically Divided World*, Washington, D.C., Worldwatch Paper 74, décembre 1986, p. 8.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

coercition, puisqu'elle prévoit des amendes pour chaque enfant "non autorisé", l'utilisation obligatoire de dispositifs intra-utérins et des avortements forcés. Le gouvernement de la Chine a toutefois récemment admis que malgré ces mesures, si la croissance devait se poursuivre à son rythme actuel, l'objectif qu'il s'est fixé, soit limiter à 1,2 milliard la population en l'an 2000 ne sera pas atteint (il y aura en effet 100 millions de personnes de plus que l'objectif visé). En Inde, le recours à des mesures coercitives, en particulier de vigoureuses campagnes de stérilisation, ont été signalées entre 1975 et 1977, mais la réaction populaire à ces mesures extrêmes a contribué à la défaite électorale d'Indira Gandhi en 1977.

Le problème de la démographie galopante est presque exclusif aux sociétés pauvres et sous-développées. Dans les régions rurales en particulier, les femmes doivent combiner tâches traditionnelles et éducation des enfants. Très tôt, les enfants deviennent une importante source de revenu pour les familles défavorisées. La mortalité élevée chez les nourrissons et les enfants est une autre raison qui incite les femmes à vouloir une famille nombreuse. Elles s'assurent ainsi que certains au moins vivront jusqu'à l'âge adulte. Le rapport publié par l'UNICEF en 1989, *The State of the World's Children*, (Oxford, Oxford University Press, 1989), évalue à 14 millions le nombre de décès évitables chez les enfants en 1988. Vient s'ajouter à ces statistiques alarmantes le fait que c'est dans les pays pauvres, en voie de développement, que le ratio enfants-adultes est le plus élevé.

S'il leur est impossible de compter sur des programmes adéquats de sécurité sociale, les parents se voient forcés de dépendre de leurs enfants lorsqu'ils sont malades, invalides ou âgés. Dans les sociétés n'offrant aux femmes que des choix très limités, se marier et avoir des enfants est parfois le seul moyen qu'ont les jeunes femmes de jouir d'une certaine considération sociale. En outre, dans certaines cultures favorisant les garçons, les couples sont souvent amenés à avoir plusieurs enfants jusqu'à ce qu'ils donnent finalement naissance à un garçon. Enfin, le manque d'information sur les méthodes de contraception éprouvées ou le manque d'accès à ces moyens peut aussi être un facteur déterminant de la taille de la famille.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

L'expansion démographique rapide et non planifiée dans les pays pauvres peut avoir de graves répercussions sur les individus, les familles, les collectivités, les gouvernements et l'environnement. En effet, un taux de croissance élevé peut réduire les économies déjà faibles des ménages et s'accompagne souvent d'un fort taux de mortalité chez les nourrissons et les mères en raison d'une malnutrition et de mauvaises conditions d'hygiène. Il peut également entraîner une pénurie d'emplois chez les très nombreux jeunes, une diminution des niveaux de salaires, des migrations massives vers les centres urbains, ce qui entraîne une prolifération des quartiers misérables, ainsi qu'une surcharge des systèmes d'aide et des services communautaires et gouvernementaux. La pression démographique peut également avoir des effets directs sur l'approvisionnement en nourriture, les terres agricoles, les forêts, les ressources en eau et les autres ressources naturelles.

La capacité de la biosphère de subvenir aux besoins de notre monde fait l'objet de vifs débats depuis le siècle dernier, et il n'est pas étonnant de constater que les prédictions varient énormément (voir le tableau 2). Il est toutefois évident que la "surpopulation" n'est pas uniquement le fait des fortes densités de population. Ce sont dans les vastes régions rurales d'Afrique et d'Asie, et non à Hong Kong, au Japon ou à New York, que se sont produites les grandes famines ces dernières années. Beaucoup de pays du Sud se sont méfiés de l'intérêt que le Nord a manifesté à l'égard de leur croissance démographique et de l'insistance avec laquelle il prône la planification des naissances pour maîtriser l'explosion démographique des plus pauvres. Selon eux, le problème n'est pas l'accroissement démographique à proprement parler, mais plutôt la pauvreté et l'injustice généralisées à l'échelle mondiale. Ils prétendent que le problème de la surpopulation se réglerait de lui-même si le niveau de vie augmentait. D'ailleurs, à la première Conférence mondiale de la population qui s'est tenue en 1974 à Bucarest, sous les auspices des Nations Unies, certains avaient adopté le slogan "le développement est le meilleur contraceptif".

Mais depuis, les attitudes à l'égard de la limitation des naissances ont quelque peu changé. Le Nord se rend mieux compte de la

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Tableau 2

Certaines évaluations du nombre maximal d'habitants que la planète peut faire vivre

Source	Millions	Rapport entre le nombre maximal et le nombre actuel
Population réelle (1980)	4 414	
Ravenstein (1871)	6 000	1,4
Penck (1925)	16 000	3,6
Brown, Bonner and Weir (1957)	7 000	1,6
Clark (1967) minimum	47 000	10,7
Clark (1967) maximum	150 000	33,9
De Wit (1967)	146 000	33,0
Buringh et Van Heemst (1972)	6 700	1,5
Lieth (1972)	100 000	22,7
Revelle (1976)	40 000	9,1
Eyre (1978)	17 000	4,1
Gilland (1983)	7 500	1,7

Source: Sir Kenneth Blaxter, *People, Food and Resources*, Cambridge, Cambridge University Press, 1986, tableau 20, p. 90.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

nécessité de favoriser le développement économique et, plus particulièrement, la production alimentaire, dans les régions les plus pauvres. Quant aux pays en développement, ils sont devenus plus réalistes et sont maintenant convaincus de la nécessité et du bien-fondé des programmes rigoureux de planification de la famille. Ce revirement des attitudes est devenu évident à la deuxième Conférence mondiale sur la population qui s'est déroulée à Mexico, en 1984, et où pratiquement tous les gouvernements ont reconnu la nécessité de réaliser un équilibre démographique. La Déclaration de Mexico parlait de "liens inextricables entre population, ressources, environnement et développement"(2).

L'idée semble se répandre qu'une croissance démographique délibérément ralentie dans les régions en développement est souhaitable si l'on veut progresser sur d'autres fronts. Toutefois, dans les années 80, "les gouvernements n'ont plus été en mesure de compter sur les progrès socio-économiques pour réduire le nombre des naissances en raison du ralentissement de la croissance économique dans les pays en développement écrasés par le fardeau de la dette, de la diminution des exportations et de la dégradation de l'environnement"(3). Ces pays doivent tout au moins réduire leurs aspirations, à une époque où la planète enregistre les plus fortes augmentations démographiques annuelles jamais connues. En même temps, l'expérience que l'on a acquise par les programmes de limitation directe des naissances des dernières décennies montre clairement qu'ils ne porteront fruit que s'ils tiennent compte des différences culturelles et que s'ils sont élaborés dans l'optique d'amener des changements sociaux positifs. Il faut prendre en considération les valeurs religieuses et les traditions familiales, habituellement pronatalistes. Le taux de fécondité demeura probablement élevé tant que l'éducation et les emplois que les femmes peuvent obtenir seront circonscrits à la famille ou à des activités typiquement féminines. De fait, l'amélioration de la condition féminine est la clé du changement socio-culturel, parce qu'elle résultera en des

---

(2) Gregory Wirick, *Population mondiale: Les défis qui demeurent*, Ottawa, Institut Nord-Sud, Document de synthèse n° 11, novembre 1985, p. 8.

(3) Jacobsen (1987), p. 5.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

familles réduites et en des nouvelles tendances démographiques capables d'être soutenues. Vue globalement, la croissance économique ne suffit pas, même si elle est accompagnée de conditions plus favorables que celles que connaissent aujourd'hui les pays en développement.

LE PROBLÈME DE LA FAIM DANS LE MONDE

Rivalisant avec le nombre des pertes attribuables aux grandes guerres, les famines et la faim chronique ont été la cause, au vingtième siècle, de millions de décès. Les sécheresses et les désastres naturels ont souvent joué un rôle dans les graves pénuries alimentaires, mais on constate également que dans certains cas (par exemple, la famine en Ukraine dans les années 30 et les famines en Afrique au cours des années 80), des facteurs humains, comme l'idéologie politique et les conflits civils et internationaux, sont intervenus. Dans le cas de la famine au Bangladesh en 1974, plus que n'importe quel échec réel de la production vivrière(4), ce sont la manipulation et la mauvaise répartition des aliments ainsi que l'altération des marchés alimentaires et agricoles dans un climat d'incertitude politique qui ont été les principales causes (évitables) des décès attribuables à la faim. Bref, le défi alimentaire ne se résume habituellement pas à une question de surpopulation et de pénurie de produits alimentaires.

De nombreux théoriciens du développement ont fait remarquer que, malgré les problèmes locaux et régionaux de production agricole, on continue à produire annuellement dans le monde plus que la quantité d'aliments nécessaire pour nourrir toute la population convenablement, à condition que les systèmes de commercialisation et de distribution, tant publics que privés, nationaux qu'internationaux, soient en place. Dans un livre publié récemment, Keith Griffin fait, sur un ton persuasif, les deux affirmations indiquées ci-après. Premièrement, il n'y a pas de problème

---

(4) Voir les ouvrages suivants: Amartya Sen, *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation*, Oxford, Clarendon Press, 1981, et Martin Ravallion, *Markets and Famines*, Oxford, Clarendon Press, 1987.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

alimentaire mondial, mais un problème de faim dans le monde. Il va sans dire que l'alimentation et la faim sont liées et il est tentant d'affirmer que la croissance de la production vivrière permettra de résoudre le problème de la faim, de la malnutrition et de la famine. Ce lien n'est malheureusement pas aussi simple. En fait, nombreux sont les exemples où, malgré une augmentation des approvisionnements vivriers par habitant, la faim a augmenté ou n'a pas diminué.

Deuxièmement, même s'il existait un lien direct entre la disponibilité des denrées et la faim, il ne s'ensuit pas nécessairement que chaque région, pays ou continent devrait tendre à produire toutes les denrées alimentaires de base dont il a besoin. Personne n'insinuerait probablement que les habitants des villes-états de Hong Kong et de Singapour amélioreraient leur sort et seraient mieux nourris si on y fabriquait moins de produits manufacturés et qu'on y produisait plus de riz, ou que l'Arabie saoudite et le Botswana devraient passer de l'extraction pétrolière et minière à l'agriculture; ou encore, que Cuba devrait diminuer sa production de sucre et produire davantage de céréales et de haricots. Ce qui importe pour ces pays, du moins pour le pays moyen, ce sont les ressources dont les gens disposent, les perspectives d'un commerce international rentable et le taux global de croissance du produit intérieur par habitant(5).

Le rapport entre la faim et le revenu, d'une part, et le bien-être économique, d'autre part, est peut-être plus frappant et anormal dans les sociétés d'abondance qui disposent d'importants secteurs agricoles efficaces et exportent les denrées alimentaires en gros volume. Nous avons assisté pendant les années 80 à l'expansion des "banques alimentaires" dans de nombreuses régions des États-Unis et du Canada. On ne peut de toute évidence imputer à la surpopulation ou à quelque incapacité des agriculteurs nord-américains de produire des denrées en quantités suffisantes, le fait que certaines familles à faible revenu mourraient de faim sans les efforts de ces organismes. Il est facile de comprendre comment, dans des pays en développement disposant de moins de ressources et

---

(5) Keith Griffin, *World Hunger and the World Economy,* Houndmills, England, The Macmillan Press, 1987, p. 1.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

plus peuplés, la situation peut être encore plus critique. C'est encore plus vrai dans des situations d'urgence, qu'il s'agisse de fléaux de la nature ou de catastrophes imputables à l'homme ou les deux. Dans de tels cas, l'aide alimentaire en cas d'urgence peut être la seule solution à court terme. Mais la faim chronique et la malnutrition tombent dans une autre catégorie. Elles posent en effet un problème politique plus sérieux du fait qu'on les rattache souvent aux inégalités et aux déséquilibres qui peuvent être profondément ancrés dans le système social. Comme le signale Griffin:

> Quiconque a réfléchi à la question sait que la faim n'est pas répartie également ou au hasard dans une société; il s'agit en grande partie (mais non exclusivement) d'un phénomène rural. Dans les régions rurales, ce sont surtout les pauvres qui ont faim. Je veux dire par là qu'on a tendance à associer la faim à des classes et à des groupes d'occupation particuliers: les ouvriers agricoles qui ne possèdent pas de terres, les petits métayers, les fermiers déficitaires dont les terres ne répondent pas à leurs besoins et qui doivent suppléer à leur revenu en travaillant à temps partiel à l'extérieur, les pasteurs qui vivent sur les terres cultivables ou en bordure de ces dernières ainsi que les pêcheurs et les petits artisans qui s'approvisionnent en biens et services par des moyens traditionnels.
>
> Ce n'est donc pas une pénurie générale de produits alimentaires qui est la cause fondamentale de la faim, mais bien la pauvreté de certains groupes de personnes. Pour parler simplement, ce qui différencie les pauvres des autres membres de la société, c'est que les premiers n'ont pas l'argent nécessaire pour se nourrir convenablement. D'une manière plus générale, le problème ne réside pas tant dans la nourriture elle-même que dans le rapport que des groupes particuliers entretiennent avec celle-ci, rapport qui est régi par ce qu'Amartya Sen appelle "les systèmes du droit aux approvisionnements alimentaires", c'est-à-dire, la série de rapports réunis dans les lois, les coutumes et les conventions d'une société qui déterminent l'aptitude des gens à avoir de la nourriture à leur disposition(6).

Pour régler le problème de la faim dans le monde et pour classer parmi les droits de la personne la sécurité alimentaire, des

---

(6) *Ibid.*, p. 5 (traduction).

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

changements sociaux fondamentaux s'imposeront probablement dans un grand nombre de pays ainsi que dans les relations Nord-Sud(7). Toutefois, à la quête de solutions à plus long terme, il faudra ajouter à la liste des priorités la promotion de programmes de développement agricole et alimentaire. Compte tenu de la dynamique de la croissance démographique, il est indiscutable que la population mondiale augmentera, même si, tout à coup à l'échelle de la planète, on commence à limiter la taille des familles. Même si la population n'augmentait pas, la malnutrition flagrante dans de nombreux pays en développement prouve qu'il faut produire davantage d'aliments de meilleure qualité. Le problème réel est encore plus grand que cela, étant donné que la population va augmenter. À cause de l'urbanisation, de la désertification et de la détérioration de nombreux systèmes d'irrigation, il est sûr que les terres agricoles actuelles se dégradent inexorablement et que leur expansion future se traduira nécessairement par l'exploitation d'un milieu moins favorable que celui que nous avons connu jusqu'ici, aux dépens de ressources naturelles comme nos forêts et nos pâturages. Il est en outre assez sûr qu'un large écart existe entre les rendements moyens obtenus dans divers pays et le potentiel des cultures en cause. Il paraît également que ces possibilités seront statiques pour de nombreuses années à venir. Il n'y a pas de doute que les rendements pourraient être améliorés mais, il semble qu'à l'heure actuelle il faudrait pour ce faire recourir à d'importants facteurs de production extérieurs à l'agriculture qui exigent des investissements en énergie de soutien provenant la plupart du temps de sources fossiles(8).

Il est très inquiétant, comme le montrent le tableau 3 et le graphique 1, que les augmentations de la production vivrière au cours des dernières décennies ont été inversement proportionnelles à la croissance démographique. Selon l'analyse de Lester Brown, le taux différentiel de la croissance démographique est le principal déterminant de l'augmentation ou

---

(7) Le droit à l'alimentation est déjà reconnu, même si ce n'est qu'en théorie, dans les statuts actuels internationaux des droits de la personne. Voir Asbjorn Eide *et al.*, (éd.), *Food as a Human Right*, Tokyo, the United Nations University, 1984.

(8) Sir Kenneth Blaxter, *People, Food and Resources*, Cambridge, Cambridge Univesity Press, 1986, p. 99.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Tableau 3

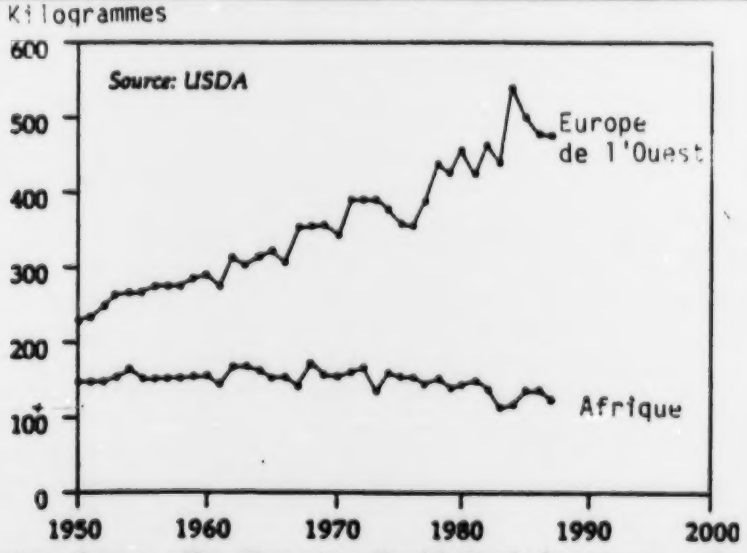
Taux de croissance (% par année) de la population et de l'approvisionnement alimentaire dans certaines régions du globe

Région	1952-1960 Popu-lation	1952-1960 Appr. alim.	1961-1970 Popu-lation	1961-1970 Appr. alim.	1971-1980 Popu-lation	1971-1980 Appr. alim.
Pays industrialisés	1,3	3,2	1,1	2,6	0,8	1,9
Afrique	2,2	2,8	2,5	2,6	2,9	1,8
Amérique latine	2,8	3,2	2,9	3,5	2,7	3,9
Asie	2,6	3,4	2,2	2,7	2,0	3,2
Approvisionnement alimentaire par habitant						
Pays industrialisés	+1,9		+1,5		+1,1	
Afrique	+0,6		+0,1		-1,1	
Amérique latine	+0,4		+0,6		+1,1	
Asie	+1,4		+0,5		+1,2	

Source: Blaxter (1986, Tableau 5, p. 46).

Graphique 1

Production par habitant, Europe de l'Ouest et Afrique, 1950-1987



Source: Lester Brown, *The Changing World Food Prospect: The Nineties and Beyond*, Worldwatch Paper 85, Washington, D.C., Octobre 1988, tableau 2, p. 16.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

de la diminution de la production alimentaire par habitant dans diverses régions géographiques. Là où la croissance démographique est la plus lente, en Europe de l'Ouest, la production vivrière par habitant augmente plus rapidement. Dans les deux régions où la croissance démographique est la plus rapide, en Afrique et en Amérique latine, c'est le phénomène contraire. Au cours de 38 dernières années, la production totale de céréales a été multipliée par 2,6 en Europe de l'Ouest et par 2,2 p. 100 en Afrique. Ainsi, en Europe de l'Ouest, où la croissance démographique est négligeable, la production par habitant a plus que doublé. Mais en Afrique, où la population augmente au taux record de 3 p. 100 par année, la production par habitant ne cesse de chuter depuis les sommets qu'elle avait atteints en 1967(9).

L'introduction des technologies modernes de la "révolution verte" a aidé à rendre possible l'autosuffisance alimentaire dans certaines parties du tiers monde (par exemple, le sous-continent indien) en activant les rendements des cultures et la productivité des exploitations. Mais il s'agit d'une révolution dont l'Afrique en général a le moins profité, les petits exploitants agricoles en particulier, et les métayers ruraux le moins de tous. Une poignée des 50 millions de familles rurales d'Afrique cultivent du blé ou du riz et ce n'est qu'au cours de la dernière décennie que les chercheurs se sont tournés vers le mil, le sorgho, le manioc, l'igname et les fèves noires qui sont les cultures de subsistance de base de la plupart des Africains ruraux. Six pour cent seulement de la région agricole sub-saharienne où sont cultivés le blé et le riz comporte des variétés modernes. On estime que 230 millions de foyers du Sud recourent encore à des techniques culturales presque identiques à celles de leurs ancêtres et ce, entre autres, en raison de l'énergie. C'est un plus grand

---

(9) Lester R. Brown, *The Changing World Food Prospects: The Nineties and Beyond*, Washington, D.C., Worldwatch Paper 85, octobre 1988, p. 15. Il vaut la peine de signaler également que, alors que les pays du tiers monde criblés de dettes sont moins en mesure d'acheter des aliments pour combler leurs pénuries nationales, les exportations alimentaires largement subventionnées de l'Europe de l'Ouest menacent le revenu des agriculteurs canadiens. On impute aux excédents sur les marchés internationaux de produits comme les céréales la baisse des prix alors que des millions de gens en sont privés.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

recours à l'énergie qui a permis que des progrès soient réalisés par le passé dans le domaine de l'agriculture: le combustible pour les machines, les engrais chimiques, ainsi que le diesel et l'électricité pour faire fonctionner les pompes d'irrigation. Peu des ruraux pauvres peuvent se procurer ce matériel et ces services coûteux. Même s'ils avaient l'argent, de nombreux agriculteurs ne disposeraient pas de routes ni de marchés leurs assurant un approvisionnement sûr(10), sans compter le manque d'installations d'entreposage convenables. De plus, il faut faire la distinction entre les augmentations de production agricole brute et les approvisionnements locaux adéquats de nourriture saine à des prix convenant aux moins bien nantis. C'est un fait que certains pays en développement où la faim constitue un grave problème sont en même temps d'importants exportateurs d'aliments vers les marchés plus riches du Nord. Les terres et les ressources servent largement aux cultures de rapport et à la fabrication de produits animaux très riches en protéines destinés à l'exportation.

Le développement et le commerce agricoles n'ont pas profité à tous également: en fait, ils ont parfois compliqué la vie des pauvres et des politiquement faibles(11). En outre, les gouvernements de nombreux pays en développement ont longuement négligé leurs bases agricoles et les ruraux pauvres. Les agriculteurs ont été peu encouragés à augmenter leur production et la campagne a souvent simplement été contrainte de fournir les capitaux pour d'autres fins ou de plus en plus pour participer au service d'une dette extérieure écrasante. Les obstacles à une réforme agraire nécessaire ont également condamné des millions de personnes à la marginalité. En perdant ou en ne réalisant pas leur potentiel de production alimentaire, des pays risquent de dépendre davantage des importations et de l'aide alimentaire. Dans ces circonstances, il n'y a

---

(10) Edward C. Wolf, *Beyond the Green Revolution: New Approaches for Third World Agriculture*, Washington, D.C., Worldwatch Paper 73, octobre 1986, p. 7-15.

(11) Voir les exemples donnés par Griffin (1987), p. 8-9 ainsi que par George Kent, *The Political Economy of Hunger*, New York, Praeger Publishers, 1984.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

pas d'expédient technologique. Pour les agriculteurs du tiers monde qui n'ont jamais bénéficié des progrès agricoles de la révolution verte, c'est une question de survie économique(12).

Pour régler le problème de la faim, il faut tout mettre en oeuvre afin de permettre au pauvre d'acheter des aliments et de réorienter l'investissement agricole, les systèmes de distribution, la recherche ainsi que l'aide des pays donateurs afin de mieux répondre aux besoins des petits exploitants ruraux. Il faut également trouver des modèles de développement agricole durables et écologiques. Il existe des projets innovateurs parrainés par des réseaux comme le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), des institutions de prêt comme le Fonds international de développement agricole (FIDA), et des organismes comme le Centre de recherche pour le développement international (CRDI) du Canada. Le Canada participe beaucoup aux programmes alimentaires et agricoles et a été encouragé à faire davantage dans un récent rapport d'un comité parlementaire(13). Mais comme les auteurs du rapport le font remarquer, on ne saurait toutefois s'attendre à ce que les projets et les programmes, aussi méritoires qu'ils puissent être, changent les choses sans des réformes en profondeur au sein des pays, dans les politiques gouvernementales et dans les systèmes internationaux.

LE PROBLÈME DE L'ENDETTEMENT INTERNATIONAL

À un moment ou à un autre, pratiquement tous les pays ont connu des problèmes d'endettement. Le Canada a importé beaucoup de capitaux étrangers pour financer son propre développement. Après la Deuxième Guerre mondiale, à cause de la faillite de ses grands partenaires

---

(12) Wolf (1986), p. 35 et suiv.

(13) Comité permanent des Affaires étrangères et du commerce extérieur, *Qui doit en profiter? Rapport sur les politiques et programmes du Canada en matière d'aide publique au développement*, Ottawa, Imprimeur de la Reine pour le Canada, mai 1987. On trouvera plusieurs éléments de la réponse du gouvernement au rapport du comité dans la stratégie publiée par l'Agence canadienne de développement international et intitulée *Partageons notre avenir*, Ottawa, Ministre des Approvisionnements et Services, 1987.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

commerciaux, il a eu beaucoup de mal à maintenir sa balance des paiements. Aujourd'hui, même les États-Unis, le pays le plus riche du monde, s'inquiètent sérieusement de l'ampleur des déficits dans le commerce international et les paiements. Pourtant les États-Unis sont loin de connaître une "crise" de l'endettement. On continue d'investir pour financer les déficits et le dollar américain reste une devise recherchée. En revanche, les pays en développement débiteurs ne sont pas aussi chanceux. Généralement, leur devise est faible, leurs perspectives économiques sont, au mieux, incertaines et les capitaux sortent de leurs coffres plus qu'ils n'y entrent.

Selon les chiffres de la Banque mondiale, l'endettement des pays en développement dépasse actuellement 1,3 billion de dollars US. Dans sa publication annuelle intitulée *Revue 1988/Optique 1989*, l'Institut Nord-Sud fait remarquer ceci: "Quoique bien des pays endettés accusent des arriérés, les montants qu'ils se sont arrangés pour rembourser représentent une effarante ponction dans leurs ressources financières. Les pays du tiers monde ont en effet transféré 85 milliards de dollars américains aux pays développés depuis 1982. Dans le cas des plus endettés, cela se résume à plus de 2 p. 100 de leur produit national brut de la période[14]". Plus de la moitié de tous les pays du tiers monde ont actuellement du mal à assurer le service de leur dette et, de ce nombre, environ le quart sont réputés être lourdement endettés.

Le tableau 4 classe les 20 pays les plus endettés au monde en fonction de leurs principaux ratios d'endettement, tandis que le graphique 2 illustre la crise financière en Amérique latine, soit la région qui cause le plus d'ennuis aux banques et aux gouvernements occidentaux. Les données du tableau montrent qu'il y a beaucoup de fluctuations d'un pays à l'autre et que l'endettement n'a aucun rapport avec les idéologies ou les systèmes politiques et économiques desdits pays. Les pays les plus endettés sont autant des importateurs (Brésil et Argentine) que des

---

(14) *Revue 1988/Optique 1989, Le Canada dans le monde: les défis du second gouvernement Mulroney*, Ottawa, Institut Nord-Sud, janvier 1989, p. 5.

Tableau 4. Ratios de l'endettement étranger et de l'endettement des 20 pays en développement les plus lourdement endettés (en milliards de dollars US)

Pays (Classement selon l'importance de l'endettement en 1980)	Endettement à long terme total		(Classement en 1987)	Proportion de la dette publique extérieure par rapport au PNB		(Classement)	Proportion du service de la dette totale par rapport au PNB		(Classement)	Proportion du service de la dette totale par rapport aux recettes d'exportation		(Classement)
	1980	1987		1980	1987		1980	1987		1980	1987	
1. Brésil	57,0	106,1	(1)	17,4	29,1	(19)	3,5	2,4	(18)	34,6	26,7	(5)
2. Mexique	41,3	96,9	(2)	18,0	59,5	(13)	4,2	6,4	(9)	32,1	30,1	(3)
3. Argentine	16,8	50,3	(3)	18,1	61,7	(12)	3,5	5,1	(12)	16,6	45,3	(1)
4. Venezuela	14,0	32,7	(4)	18,1	65,3	(10)	5,0	7,4	(5)	13,3	22,4	(10)
5. Chili	9,4	18,0	(8)	17,7	90,8	(7)	5,2	8,0	(3)	21,9	21,1	(11)
6. Philippines	9,0	23,8	(6)	18,5	64,5	(11)	1,7	6,2	(10)	7,1	22,7	(9)
7. Maroc	8,6	18,8	(7)	49,0	118,1	(3)	6,8	8,1	(2)	27,1	23,4	(7)
8. Pérou	7,4	13,9	(10)	31,3	28,0	(20)	7,6	1,0	(20)	31,3	12,5	(18)
9. Nigeria	5,3	26,1	(5)	4,3	109,8	(5)	0,5	3,3	(11)	1,8	10,0	(20)
10. Pakistan	5,1	13,2	(11)	37,5	38,0	(17)	2,5	3,4	(15)	12,5	17,5	(15)
11. Côte d'Ivoire	4,7	11,7	(12)	43,5	89,5	(8)	8,8	7,5	(4)	24,0	19,6	(14)
12. Colombie	4,6	15,4	(9)	12,3	40,8	(16)	1,6	7,0	(6)	8,9	30,7	(2)
13. Équateur	4,4	9,1	(13)	29,6	92,9	(6)	5,0	5,1	(11)	18,9	20,7	(13)
14. Zaïre	4,3	7,3	(15)	42,9	139,5	(1)	3,6	4,7	(13)	15,2	12,8	(17)
15. Bangladesh	3,5	8,9	(14)	27,7	50,6	(15)	0,6	1,8	(19)	6,6	16,5	(16)
16. Kenya	2,7	5,0	(16)	32,6	57,9	(14)	3,7	6,5	(8)	12,3	28,8	(4)
17. Bolivie	2,3	4,8	(17)	77,0	110,8	(4)	10,0	3,3	(16)	27,9	22,1	(12)
18. Costa Rica	2,1	3,9	(18)	36,8	88,8	(8)	4,5	4,5	(14)	16,8	12,1	(19)
19. Jamaïque	1,5	3,6	(19)	57,1	138,9	(2)	8,3	17,3	(1)	14,0	25,8	(6)
20. Zimbabwe	0,7*	2,1	(20)	13,2	36,2	(18)	0,8	6,8	(7)	2,5	23,2	(8)

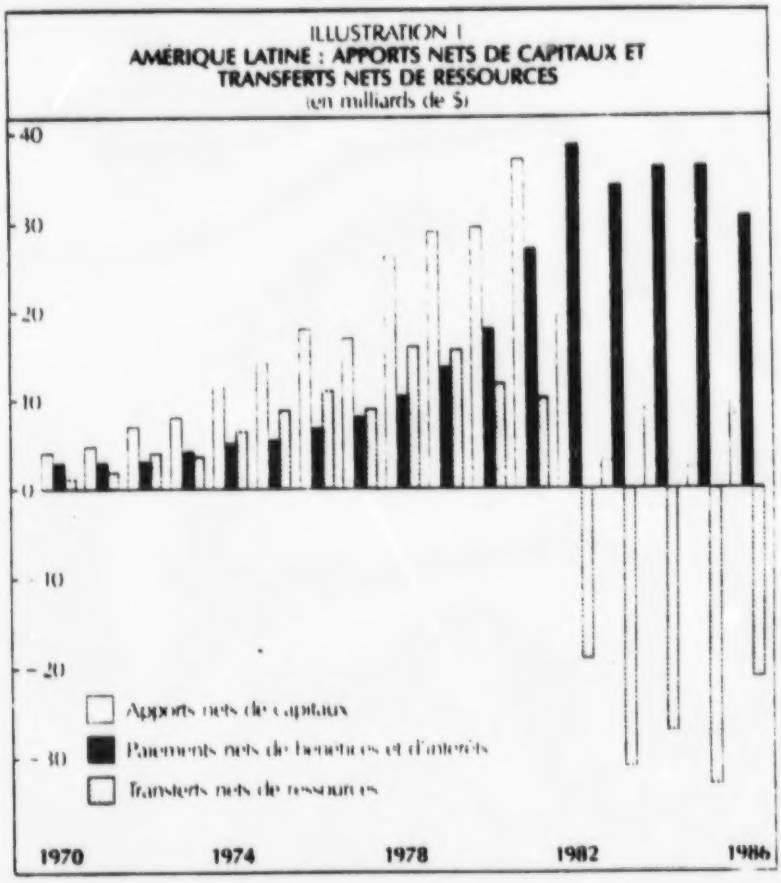
* Il s'agit du total de la dette publique à court terme étant donné que le Zimbabwe n'avait pas de dette à long terme importante en 1980.

Source: Tiré de la Banque mondiale, *World Debt Tables: External Debt of Developing Countries/1988-89 Edition*, Washington D.C., décembre 1988, volume II. Country Tables.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Graphique 2



Source: Roy Culpeper, *Au-delà du plan Baker: l'inexorable crise de l'endettement*, document de synthèse, n° 18, Institut Nord-Sud, mai 1987, figure 1, p. 6.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

exportateurs (Mexique et Venezuela) de pétrole. Ils posent le plus grand risque pour la stabilité financière internationale à cause de l'importance de leurs engagements extérieurs et des montants des prêts que leur ont consentis les banques privées. Cependant, pour ce qui est de l'aptitude à assurer le service de la dette, bon nombre de pays plus petits se trouvent souvent en plus mauvaise posture. Par exemple, en 1987, proportionnellement au PNB, c'est au Zaïre que le ratio de la dette publique extérieure était le plus élevé au monde et en Jamaïque que celui du service de la dette était le plus élevé.

Les ratios critiques du service de la dette et des exportations ne suivent pas de tendance bien marquée. Les deux principaux débiteurs, le Brésil et le Mexique, ont déjà énormément compté sur le capitalisme d'État pour se développer. Pourtant, la récente libéralisation économique, et la démocratisation dans le cas du Brésil, n'a pas arrêté l'escalade de l'endettement. Le Chili, comme la Jamaïque, a suivi de près les règles classiques du marché durant la présente décennie. Pourtant, sa capacité de réponse à l'endettement n'est pas vraiment meilleure que celle du gouvernement de gauche du Pérou qui a décidé, par mesure extrême, de limiter unilatéralement les sommes qu'il devait verser au service de la dette. La seule généralisation qu'on pourrait faire sans craindre de se tromper, c'est que l'importance de la dette et le défi que les débiteurs et les créanciers doivent relever ont pris une ampleur considérable depuis 1980. Le graphique montre que, en Amérique latine, il y a eu un renversement spectaculaire des transferts de ressources nets depuis la récession mondiale de 1981.

En général, les origines du problème actuel de l'endettement remontent à la forte hausse des produits dans les années 70 et aux contre-coups de la crise du pétrole qui ont suivi. C'est à ce moment-là que les banques ont commencé à consentir aux pays du tiers monde des prêts à des conditions commerciales sur le marché de laissez-faire des Eurodevises. À la fin des années 70, les banques privées offraient, dans leurs stratégies de développement, un excellent moyen de "recycler" dans les pays en développement qui avaient besoin de capitaux, les énormes surplus de pétrodollars de l'OPEP. Toutefois, quelques années plus tard, les politiques de prêt optimistes s'effondraient. Une grave récession dans

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

les économies du Nord venait étouffer la croissance des exportations et nuire de façon radicale au service de la dette de ces pays. La hausse brusque des taux d'intérêt et la surévaluation du dollar américain ont sérieusement compromis les paiements au titre du service de la dette, étant donné que l'encours de la dette était exprimé en devises américaines. Ayant presque atteint le seuil de l'insolvabilité, les pays ont perdu la cote de crédit nécessaire à l'entrée de capitaux. En fait, on a assisté plutôt à l'exode des capitaux nationaux (souvent par des moyens illicites) vers des lieux plus sûrs, ce qui a provoqué une crise de liquidités et a amené les prêteurs étrangers et les populations à perdre confiance. Ironiquement, plusieurs pays en développement producteurs de pétrole ont été parmi les plus touchés quand le prix mondial du pétrole a tout à coup dégringolé en 1982, réduisant radicalement les recettes prévues de leur principal produit d'exportation et les privant de leur première source de recettes en devises étrangères.

Quand, en 1982, le Mexique a failli manquer à ses obligations, l'intégrité financière de certaines grandes banques américaines a été menacée et il a fallu amorcer le premier d'une série d'importants rééchelonnements de la dette. Le problème des emprunts garantis par l'État des pays en développement a été abordé cas par cas lors des négociations du "club de Paris". Dans presque tous les cas, le Fonds monétaire international (FMI) a joué un rôle primordial dans les négociations, consentant des prêts d'urgence et mettant en place les éléments d'un programme de "sauvetage" financier. Ainsi, en échange de capitaux, le pays débiteur doit appliquer le programme d'austérité rigoureux du FMI et les réformes économiques conçus pour rétablir la solvabilité. Les pays ont ainsi eu à réduire leurs importations, à dévaluer leurs devises, à augmenter les exportations, à encourager l'investissement étranger, à réduire les subventions intérieures et à imposer de sévères restrictions aux dépenses publiques. S'en tenir aux objectifs du FMI est souvent une condition à l'obtention de tout autre financement étranger, que ce soit d'une banque commerciale, d'organismes occidentaux d'aide et de prêt ou de banques de développement multilatéral, dont la plus importante est la Banque mondiale.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

L'approche cas par cas a réussi à enrayer l'effondrement généralisé du système financier international. Les banques privées se sont également efforcées de réduire le montant de leurs prêts avec provision pour pertes pour protéger leurs clients et leurs actionnaires et ont cessé de consentir de nouveaux prêts aux débiteurs présentant des risques élevés. En fait, le peu d'intérêt des banques à consentir des prêts a en fin de compte entravé le plan présenté par le Secrétaire américain des finances de l'époque, M. James Baker (actuel Secrétaire d'État du Président Bush), à la réunion conjointe du FMI et de la Banque mondiale, qui s'est tenue à Séoul, en octobre 1985. Essentiellement, selon ce programme, appelé plan Baker, les banques commerciales étaient invitées à prêter 20 milliards de dollars américains aux pays "mauvaisdébiteurs", sous réserve qu'ils s'engagent à instaurer des réformes économiques. Les divers éléments de ce plan dépassaient la simple étude cas par cas, mais n'offraient aucune solution au problème de l'endettement. Qui plus est, les pays les plus endettés arrivaient à peine à s'acquitter de leurs obligations extérieures et y parvenaient au grand détriment de leur population. La croissance économique nationale a ralenti avec la hausse du chômage et la baisse de la production et les couches les plus pauvres des sociétés endettées, les moins responsables de l'accumulation des obligations extérieures, ont été les plus durement touchées par les mesures d'austérité gouvernementales. Plusieurs pays, notamment le Brésil et le Pérou, se sont rebellés et ont interrompu ou limité le remboursement de leur dette à leurs créanciers étrangers et il a même été question que soit créé un "cartel des pays endettés". Mais il s'agissait de mesures visant à répondre à la crise et non de fondements d'une réforme systémique à long terme.

On semble convenir de plus en plus qu'il faut prendre des mesures plus fermes et plus soutenues. Les propositions faites sont très variées: de nouveaux prêts assortis de garanties multilatérales et des rajustements continus de la part des pays emprunteurs; la conversion des créances, y compris leur transformation en titres de participation et la création d'un marché secondaire de prêts escomptés; le report du paiement de l'intérêt, le plafonnement des taux d'intérêt et la capitalisation de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

l'intérêt; le paiement des créances en fonction des recettes en devises étrangères; la remise pure et simple de l'intérêt ou du principal ou des deux; et, en dernier ressort, le moratoire sur les paiements au titre du service de la dette ou même la répudiation de certaines créances(15). Le maintien des mesures actuelles, c'est-à-dire de nouveaux prêts conditionnels en plus de la restructuration et du rééchelonnement des créances, pourrait toutefois simplement retarder l'inévitable règlement des comptes. Par ailleurs, les mesures plus radicales d'allègement de la dette présentent un "risque moral" quand les dettes des audacieux et des délinquants sont annulées au même titre que celles des pays qui ont acceptés "les grands moyens" pour rétablir leur situation financière. Craignant une perte de confiance de la part des pays débiteurs et des pays créanciers, certains ont demandé que de nouvelles négociations générales du type "Brettons Woods" soient engagées pour rétablir le système financier.

La plupart des observateurs admettent maintenant que la grande partie de la dette du tiers monde ne sera pas remboursée. En fait, les paiements au titre du service de la dette compromettent l'essor économique et le développement de bien des pays et menacent aussi d'annuler l'apport de l'aide étrangère(16). La situation économique désespérée de

---

(15) Pour plus de précisions, consulter les études de Peter Berg, *L'endettement international*, Bulletin d'actualité 84-30F, Ottawa, Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement, et Roy Culpeper, *Au-delà du plan Baker: l'inexorable crise de l'endettement*, document de synthèse n° 18, mai 1987, p. 21 et suiv.

(16) Dans leur rapport cité à la note 13, les membres du comité parlementaire, insistent sur le fait qu'il est urgent de se pencher sur la question du fardeau de la dette, indiquant que "si les efforts concertés pour trouver une solution à l'endettement des pays les plus pauvres n'aboutissent pas, nous craignons que les agences d'aide ne se transforment en agences de secours et que le développement dans ces pays ne soit indéfiniment suspendu". *(Qui doit en profiter?*, p. 60 et dans l'épilogue.) Ce rapport faisait suite à celui du Comité permanent des affaires étrangères, paru en avril 1987 et intitulé *Le Canada, les institutions financières internationales et le problème de l'endettement du Tiers monde*, qui exhortait le Canada à prendre l'initiative dans les efforts d'allègement de la dette. Les mesures préconisées comprenaient de nouvelles concessions financières liées à des rajustements, des radiations après des études cas par cas de la situation et de l'amélioration du dialogue entre pays emprunteurs et pays créanciers.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

la plupart des pays de l'Afrique subsaharienne a poussé les créanciers officiels (qui représentent la force dominante dans ce cas contrairement à celui de l'Amérique latine où les banques privées jouent un rôle déterminant) à envisager un allègement important de la dette dans cette région. Le Canada est un chef de file à cet égard puisqu'il a annoncé la remise de 671,9 millions de dollars de prêts à l'aide aux pays pauvres de l'Afrique aux Sommets de la francophonie et du Commonwealth, à l'automne de 1987. Les mesures législatives à ce sujet ont été déposées au Parlement le 17 avril 1989. (Depuis 1986, l'aide canadienne est entièrement versée sous forme de subventions.) La réduction de la dette des pays les plus pauvres était aussi au programme des discussions du Sommet économique des grands pays industrialisés, qui s'est tenu en juin 1988 à Toronto. Au cours d'une réunion tenue plus tard, les ministres des finances des sept grands ont convenu de choisir parmi plusieurs solutions, dont l'annulation partielle de la dette, la réduction des taux d'intérêt et la reconduction du délai d'amortissement du principal.

Au début de 1989, des émeutes provoquées par l'adoption de nouvelles mesures d'austérité rendues nécessaires par la dette ont causé la mort de plus de 300 personnes au Venezuela et ont remis sur la sellette de l'hémisphère nord le problème de l'endettement et des pays lourdement endettés. Aux États-Unis, le nouveau gouvernement Bush craint que, en prolongeant l'épreuve des pays étouffés par la dette, on menace leur développement et aussi la stabilité sociale et les progrès accomplis au cours des dernières années pour y instaurer la démocratie. Le 10 mars 1989, le Secrétaire américain des finances, M. Nicholas Brady, a annoncé une nouvelle approche en ce qui a trait à la dette des pays du tiers monde, qui mettrait désormais l'accent sur la réduction de la dette réelle et non plus sur le cumul des prêts des banques privés. Selon le plan Brady, les banques accepteraient d'annuler une partie des sommes dues si le reste des prêts en souffrance étaient garantis par le FMI et la Banque mondiale. Des représentants de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international, réunis au printemps, ont donné un accord de principe prudent à l'initiative américaine, mais les modalités de la mise en oeuvre du plan sont encore source de beaucoup de confusion et de désaccords. Plusieurs pays craignent

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

que le plan se borne à transférer aux organismes publics, et donc éventuellement aux contribuables occidentaux, le risque que les banques prennent sur les prêts non productifs. Les banques ont aussi réagi sans beaucoup d'enthousiasme étant donné, comme on l'a fait remarquer, que la plupart d'entre elles se sont déjà prémunies par une importante provision pour pertes sur prêts(17).

Le Canada continue de se ranger parmi les pays occidentaux les plus disposés à aider concrètement les pays en développement à réduire leur dette. En avril 1989, outre qu'il a déposé le projet de loi sur le pardon de la dette africaine, le Canada a coordonné un programme international de secours financier destiné à la Guyane, et le gouvernement canadien a fourni au Costa Rica une lettre d'intention selon laquelle il lui accorderait une marge de crédit de 25 millions de dollars pour l'aider à mettre sur pied un programme de redressement économique. Le Canada reconnaît que le poids de la dette accumulée antérieurement risque de faire s'évanouir les aspirations de millions de gens à une meilleure vie et à un climat de paix sociale où les droits de la personne sont respectés et où règne la démocratie. En même temps, le Canada peut difficilement accomplir grand chose tout seul: tous les responsables de la crise de l'endettement doivent contribuer à sa résorption en tâchant de protéger les pauvres et les plus vulnérables des pires conséquences que l'ajustement pourrait entraîner. Peut-être quelques palliatifs financiers permettront-ils de limiter les dégâts, mais à peine. Toutefois, on ne pourra probablement pas redresser la situation sans apporter des réformes structurelles d'envergure à l'échelle mondiale ainsi que dans les pays endettés.

CONCLUSION: LES PARENTS PAUVRES

Dans ce document, nous n'avons pu que passer en revue les graves défis qu'ont à relever les pays en développement, sur les plans de la démographie, de l'alimentation et de l'endettement. Décourageants tant par leur ampleur que leur complexité, ces problèmes obligent les

---

(17) "A New Plan for Debt", *Maclean's*, 27 mars 1989, p. 32 et 33; "IMF Board Backs Debt Relief Plan", *The Globe and Mail*, Toronto, 5 avril 1989.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

gouvernements du Nord et du Sud à trouver de nouvelles approches qui favorisent un développement plus durable. Tant que les fondations du développement ne seront pas plus solides dans de nombreux pays, les efforts que le Canada déploie dans ces domaines et les projets qu'il met en oeuvre à cet égard, aussi variables qu'ils soient, paraîtront plutôt insignifiants à l'échelle mondiale. Les effets conjugués des crises des années 80 nous ont inspiré un nouveau réalisme plus marqué. Pour reprendre les mots de Keith Griffin: "Comme nous le savons, la mauvaise gestion macro-économique et l'économie mondiale ont eu de terribles répercussions, et même les prévisions les plus optimistes ne nous laissent aucun espoir d'assister à une réduction sensible du chômage et de la pauvreté de masse ou à une amélioration du niveau de vie de millions de travailleurs ordinaires, tant des pays riches que des pays pauvres"(18).

L'Institut Nord-Sud a récemment déterminé que, entre 1981 et 1987, le Canada a dû renoncer à des exportations d'une valeur totale de 24,2 milliards de dollars vers les pays très endettés du tiers monde. Si ces régions retrouvaient leurs habitudes d'approvisionnement, il serait possible de créer 200 000 emplois au Canada au cours des dix prochaines années. Les crises qui sévissent dans les pays du Sud - pauvreté, famine, augmentation du nombre de réfugiés, violence et répression - nous affectent aussi. Et, habituellement, ce sont les plus pauvres qui risquent de perdre le plus. La stabilisation de la croissance démographique, une production et une distribution alimentaires plus efficaces, la réduction de la dette extérieure à des niveaux raisonnables sont des objectifs qu'on ne peut considérer isolément l'un de l'autre ni indépendamment de la situation douloureuse et chronique qui a cours à l'échelle de la planète.

Les agences de développement doivent reconnaître que, même s'il avait été possible d'éviter les effets négatifs des récessions et des restrictions financières, tous les efforts mis en oeuvre durant des décennies de croissance économique et d'aide à l'étranger n'ont pas réussi à vaincre les causes et les conséquences de la pauvreté de masse. Les dernières crises auraient pu avoir du bon si elles nous avaient permis de

---

(18) Griffin (1987), *The Debt Crisis and the Poor*, p. 263 (traduction).

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

réorienter notre tir directement sur les problèmes liés à la pauvreté. Certains pays, ceux d'Asie surtout, se sont promus au rang des pays "nouvellement industrialisés" mais, comme l'expose on ne peut plus clairement le dernier rapport annuel de la Banque asiatique de développement, les majorités pauvres sont trop souvent laissées pour compte(19). Le problème est encore plus aigü dans la plupart des pays d'Afrique et d'Amérique latine où les guerres civiles, les sécheresses, l'endettement et les maladies ont anéanti les modestes progrès qui avaient été réalisés. Le premier article de la Charte canadienne de l'aide publique au développement, qui est au coeur de la stratégie de l'ACDI, ne saurait être mieux adapté aux circonstances actuelles. Voulant s'attaquer d'abord à la pauvreté, voici ce qu'il stipule: "L'aide publique au développement accordée par le Canada a pour objectif primordial d'aider les pays et les populations les plus pauvres du globe".

BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE

1. Publications du Service de recherche et autres sources officielles

Agence Canadienne de Développement International. *Partageons notre avenir.* Ottawa, Ministre des Approvisionnements et Services Canada, 1987 (rendu public en mars 1988).

Berg, Peter. *L'Endettement international.* Bulletin d'actualité n° 84-30F. Ottawa, Biliothèque du Parlement, Service de recherche, février 1989.

Comité permanent des Affaires étrangères et du commerce extérieur. *Qui doit en profiter?* Rapport sur les politiques et programmes du Canada en matière d'aide publique au développement? Ottawa, Imprimeur de la Reine pour le Canada, mai 1987.

Comité sénatorial permanent des Affaires étrangères. *Le Canada, les institutions financières internationales et le problème de l'endettement du Tiers monde.* Ottawa, Ministre des Approvisionnements et Services Canada, avril 1987.

Rutherford, Sally. *Agriculture et famine.* Étude générale n° 134-F. Ottawa, Biliothèque du Parlement, Service de recherche, août 1985.

---

(19) Consulter "Focusing on Best Way to Help Poor", *The Financial Post,* éditorial, 25 avril 1989, p. 12.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

2. Population et alimentation

Blaxter, Sir Kenneth. *People, Food and Resources*. Cambridge, Cambridge University Press, 1986.

Brown, Lester. *The Changing World Food Prospect: The Nineties and Beyond*. Worldwatch Paper 85, Washington, D.C., octobre 1988.

Brown, Lester, and Jodi L. Jacobsen. *Our Demographically Divided World*. Worldwatch Paper 74, Washington, D.C., décembre 1986.

Griffin, Keith. *World Hunger and the World Economy*. Houndmills, England, Macmillan Press, 1987.

Jacobsen, Jodi. *Planning the Global Family*. Worldwatch Paper 80, Washington, D.C., octobre 1987.

Kent, George. *The Political Economy of Hunger*. New York, Praeger Publishers, 1984.

Sen, Amartya. *Poverty and Famines: An Essay on Entitlement and Deprivation*. Oxford, Clarendon Press, 1981.

Wirick, Gregory. *Population mondiale: Les défis qui demeurent*. Ottawa, Institut Nord-Sud, Document de synthèse n° 11, novembre 1985.

Wolf, Edward. *Beyond the Green Revolution: New Approaches for Third World Agriculture*. Worldwatch Paper 73, Washington, D.C., octobre 1986.

Working Group, National Research Council. *Population Growth and Economic Development: Policy Questions*. Washington, D.C., National Academy Press, 1986.

3. Endettement et développement

Banque mondiale. *World Debt Tables: External Debt of Developing Countries/ 1988-89 Edition*, Washington, D.C., décembre 1988.

Culpeper, Roy. *Au-delà du plan Baker: l'inexorable crise de l'endettement*. Institut Nord-Sud,document de synthèse, n° 18, mai 1987.

Culpeper, Roy. *The Debt Matrix*, Ottawa, Institut Nord-Sud, 1988.

"Dicing With Debt: The Third World Dilemma". *New Internationalist*, novembre 1988.

George, Susan. *A Fate Worse Than Debt*. London, Penguin Books, 1988.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Institut Nord-Sud. *Revue 1988/Optique 1989, Le Canada dans le monde: les défis du second gouvernement Mulroney*. Ottawa, janvier 1989.

Lombardi, Richard W. *Debt Trap: Rethinking the Logic of Development*. New York, Praeger Publishers, 1985.

Loxley, John. *Debt and Disorder: External Financing for Development. Westview Special Studies in Social, Political, and Economic Development*, Boulder, Colo., Westview Press and the North-South Institute, 1986.

Nunnenkamp, Peter. *The International Debt Crisis of the Third World: Causes and Consequences for the World Economy*. Brighton, England, Harvester Press, 1986.